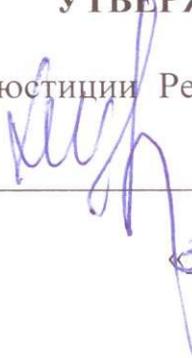


УТВЕРЖДАЮ

министр юстиции Республики Татарстан


_____ М.М. Курманов

«31» января 2012 года

Справка

о результатах проверки исполнения мероприятий Комплексной республиканской антикоррупционной программы на 2012 – 2014 годы в Верхнеуслонском муниципальном районе Республики Татарстан

В соответствии с графиком, утвержденным министром юстиции Республики Татарстан Курмановым М.М., начальником отдела информационно-аналитической работы, координации и планирования Чашиным А.М. и ведущим специалистом указанного отдела Вафиним И.Ф. 25 января 2012 года проведена проверка исполнения мероприятий Комплексной республиканской антикоррупционной программы на 2012 – 2014 годы (далее – республиканская антикоррупционная программа) в Верхнеуслонском муниципальном районе Республики Татарстан.

В результате проверки установлено следующее.

Органами местного самоуправления района осуществляется работа по реализации республиканской антикоррупционной программы. Созданы рабочие антикоррупционные органы (обновлена Комиссия по реализации антикоррупционной политики района и составлен план её работы на 2012 год, имеется Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов). Назначены должностные лица, ответственные за профилактику коррупционных и иных правонарушений в органах местного самоуправления района. Разработана, утверждена и реализуется Программа антикоррупционной деятельности района на 2012 – 2014 годы. На сайте муниципального района имеется раздел «Противодействие коррупции». Опубликованы сведения о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих районного уровня и большинства муниципальных служащих поселений, входящих в состав района за 2010 год.

Вместе с тем, в работе по исполнению республиканской антикоррупционной программы имеются недоработки, на которые следует обратить внимание и принять меры по устранению.

Пункт 1.1. Перечня мероприятий программы (далее – Перечень):

Муниципальная антикоррупционная программа Верхнеуслонского района (официальное название – «Программа антикоррупционной деятельности Верхнеуслонского муниципального района на 2012 – 2014

годы») утверждена решением Совета района от 12.12.2011 № 19-192. Муниципальная программа размещена на сайте Верхнеуслонского муниципального района в разделе «Противодействие коррупции».

Программа не содержит пункта о необходимости внесения изменений в муниципальные нормативные правовые акты, регулирующие отношения в области противодействия коррупции, в связи с изменениями федерального и республиканского антикоррупционного законодательства.

Данное обстоятельство может отрицательно отразиться на том, что некоторые нормы права о противодействии коррупции не будут своевременно вноситься в соответствующие муниципальные нормативные правовые акты района и поселений, входящих в него.

Пункт 1.4. Перечня:

Ответственными должностными лицами, наделенными функциями по предупреждению коррупционных и иных правонарушений, определены три сотрудника:

Никитина Людмила Николаевна – начальник организационного отдела Совета района;

Александрова Вероника Николаевна – начальник организационного отдела Исполнительного комитета района.

Кудашова Наталья Николаевна – главный специалист организационного отдела Совета района.

Двое из перечисленных выше должностных лиц, официального закрепления в качестве таковых правовыми актами района не имеют.

Должностные инструкции сотрудников, отвечающих за кадровую работу Совета и Исполнительного комитета района и наделенных функциями по предупреждению коррупционных и иных правонарушений, **не содержат функций**, которые определены Указом Президента РФ от 21.09.2009 № 1065 и Указом Президента РТ от 01.11.2010 № УП-711.

Пункты 1.4.1. – 1.4.4. Перечня:

Проверки достоверности и полноты сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих района, их супругов (супруг) и несовершеннолетних детей в 2011 году не проводились.

Проверки соблюдения муниципальными служащими требований к служебному поведению, предусмотренных законодательством о муниципальной службе, не проводились

Проверки информации о наличии или возможности возникновения конфликта интересов у муниципального служащего, поступающей в соответствии с законом, не проводились из-за отсутствия таковой.

Порядок проверок сведений о фактах обращения в целях склонения муниципального служащего к совершению коррупционных правонарушений в районе утвержден. Проверки сведений о фактах подобного обращения не проводились из-за отсутствия обращений.

Пункт 1.5. Перечня:

Комиссия по реализации антикоррупционной политики района (не Комиссия при Главе Верхнеуслонского муниципального района по противодействию коррупции, как этого требует Президент Республики Татарстан) создана, изменение её персонального состава произошло 23.01.2012 года (то есть, накануне проверки).

В 2011 году состоялось 4 заседания указанной выше комиссии.

Изучение протоколов заседания комиссии свидетельствует о низком качестве их изготовления, неконкретности принимаемых решений. Планы работы комиссии, утверждаемые ежеквартально, также низкого качества. Данное обстоятельство свидетельствует о том, что руководители комиссии (председатель, заместитель председателя) не придавали серьезного значения данной работе. В процессе работы разъяснен порядок планирования работы комиссии.

Пункт 1.6. Перечня:

Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов создана постановлением руководителя Исполнительного комитета района и состоит из 8 человек. Комиссия сформирована с нарушениями требований Указа Президента РТ от 25.08.2010 № УП-569. Несмотря на требование о включении в состав комиссии не менее 25 % общественных представителей, в её составе полностью отсутствуют представители общественности.

Работа Комиссии на 2012 год спланирована, план работы размещен на сайте района.

В протоколах и решениях Комиссии имеются существенные ошибки, сводящиеся к тому, что решением Комиссии объявляются (как написано в протоколах: «выносятся») дисциплинарные взыскания муниципальным служащим. Комиссия может лишь рекомендовать привлечь муниципального служащего к дисциплинарной ответственности. Привлекает же к ответственности руководитель органа местного самоуправления в пределах собственных полномочий.

Пункт 1.8. Перечня:

Как положительный пример следует отметить размещение на сайте района сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера граждан, поступающих на муниципальную службу.

В то же время сведения о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера размещены на сайте района не в полном объеме. Прежде всего, этот недостаток касается муниципальных служащих поселений в составе района.

Сведения о доходах лиц, замещавших ранее должности муниципальной службы поселений, исключаются с сайта по мере их увольнения со службы.

Пункт 1.12. Перечня:

Добровольного тестирования среди граждан, поступающих на муниципальную службу, в районе не проводилось.

Пункты 2.1 и 2.2. Перечня:

Нормативные правовые акты, регулирующие порядок проведения антикоррупционной экспертизы проектов актов в Совете и Исполнительном комитете района, имеются. Однако они не соответствуют нормам постановления Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, основаны на требованиях правовых актов, которые к настоящему времени признаны утратившими силу.

При проверке ведущим специалистом Министерства Вафиным И.Ф. некоторых заключений антикоррупционных экспертиз проектов муниципальных нормативных правовых актов выявлен ряд недостатков, свидетельствующих о низком качестве проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов.

В повышении квалификации нуждаются специалисты, осуществляющие антикоррупционную экспертизу муниципальных нормативных правовых актов, назначенные на должности недавно.

Пункт 3.1. Перечня:

Мониторинг деятельности органов местного самоуправления района проводится, отчетные данные своевременно (один раз в полугодие) направляются в Комитет Республики Татарстан по социально-экономическому мониторингу.

Пункт 3.4. Перечня:

Отраслевые исследования коррупциогенных факторов и реализуемых антикоррупционных мер среди целевых групп в районе в 2011 году и ранее не проводились. На 2012 год подобные исследования планируются к проведению.

Пункт 3.5. Перечня:

Вовлеченность институтов гражданского общества в процессы реализации антикоррупционной политики в районе не отслеживается. Предлагается обсудить данную проблему на заседании Комиссии при Главе района по противодействию коррупции.

Пункт 3.7. Перечня:

Мониторинг качества предоставления муниципальных услуг при исполнении административных регламентов, в том числе, путем опросов потребителей услуг, в 2011 году не проводился. Даны рекомендации по организации проведения такого мониторинга.

Пункт 5.1. Перечня:

В настоящее время многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в районе отсутствует.

Пункт 5.2. Перечня:

Административные регламенты предоставления муниципальных услуг приводятся в соответствие с требованиями Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», находятся на этапе разработки, согласования и утверждения. Постановлением руководителя Исполнительного комитета района от 30.11.2011 № 1629 утвержден Перечень муниципальных услуг, оказываемых органами местного самоуправления Верхнеуслонского муниципального района. Перечень содержит 35 видов муниципальных услуг. С учетом сроков, установленных для разработки, утверждения и внедрения регламентов (до 1 июля 2012 года) необходимо ускорить регламентацию предоставления муниципальных услуг.

Пункт 5.5. Перечня:

Официальный сайт района содержит раздел «Противодействие коррупции». На сайте размещена необходимая информация о деятельности по противодействию коррупции. Однако материал, размещенный на сайте района, нуждается в обновлении и систематизации.

Пункт 5.6. Перечня:

Телефон доверия, Интернет-приемная и другие информационные каналы (письменная корреспонденция) обеспечивают передачу данных о фактах коррупции.

Даны рекомендации о выделении обращений граждан с признаками, свидетельствующими о коррупционных правонарушениях сотрудников органов местного самоуправления района, в категорию обращений с пометкой «Антикоррупционный вопрос».

Пункт 5.8. Перечня:

На сайте района размещены ежегодные отчеты района о состоянии коррупции и реализации мер антикоррупционной политики. Отчет за 2011 год также размещен.

Пункт 5.10. Перечня:

Организация работы по проведению мониторинга информации о коррупционных проявлениях в деятельности должностных лиц, размещенной в СМИ и содержащейся в обращениях граждан и организаций, находится на начальном этапе, как и ежеквартальное рассмотрение его результатов на заседаниях антикоррупционных комиссий.

Пункт 5.11 Перечня:

Отмечается недостаточное содействие средствам массовой информации (газете «Волжская новь») в освещении мер, принимаемых органами местного самоуправления района, по противодействию коррупции. За 2011 год по данной тематике в указанной газете опубликовано всего 2 материала.

Пункт 6.2. Перечня:

В районе создается механизм формирования и управления муниципальным заказом. Имеется соответствующий раздел сайта «Верхнеуслонский муниципальный район». Размещены материалы заказа в формах: запрос котировок, открытый аукцион в электронной форме, открытый конкурс.

Пункт 6.4. Перечня:

Планы-графики размещения муниципальных заказов на сайте района отсутствуют. На эту проблему обращено внимание при подведении итогов.

Пункт 6.5. Перечня:

Работа по привлечению к участию в торгах на электронных площадках проводится. Однако активной ее признать нельзя. По сведениям специалистов в районе IT места имеют лишь 7 представителей малого и среднего бизнеса. На сайте района имеется информация о предприятиях и контактные данные руководителей.

Пункт 8.5 Перечня:

По информации, полученной из ОМС района, Палатой имущественных и земельных отношений Верхнеуслонского муниципального района на 2012 год запланировано 15 проверок на предмет исполнения законодательства, регулирующего земельные и имущественные отношения. План проведения проверок размещен на сайте района.

Предложения:

1. Наполнить необходимой информацией все подразделы раздела «Противодействие коррупции», в том числе, касающиеся законов и иных нормативных правовых актов федерального, республиканского и муниципального уровней, регулирующих отношения в сфере противодействия коррупции.
2. Внести изменения в должностные инструкции лиц кадровых подразделений Совета и Исполнительного комитета, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений в соответствии с требованиями Указа Президента РТ от 01.11.2010 № УП-711.
3. С учетом норм Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» выполнить требования закона об уполномоченном органе в данной сфере, о

реестре муниципальных услуг (о порядке его формирования и ведения) и о размещении на сайте района проектов административных регламентов предоставления муниципальных услуг.

4. Внести изменения в порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

5. Внести в Программу пункт о необходимости внесения изменений в муниципальные нормативные правовые акты, регулирующие отношения в области противодействия коррупции, в связи с изменениями федерального и республиканского антикоррупционного законодательства.

6. Рассмотреть вопрос о переименовании Комиссии по реализации антикоррупционной политики района в Комиссию при Главе Верхнеуслонского муниципального района по противодействию коррупции, предусмотрев при этом руководство данной комиссией Главой района.

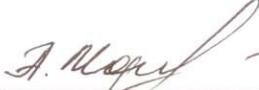
7. Внести изменения в состав Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов, предусмотрев включение в нее представителей общественности (не менее 25 %).

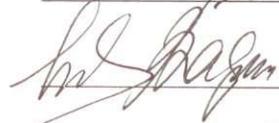
8. Разместить в полном объеме на официальном сайте района сведения о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, лиц, замещающих выборные муниципальные должности и муниципальных служащих **поселений в составе района**.

9. Рекомендуется обсудить на заседании Комиссии при Главе района по противодействию коррупции состояние вовлеченности институтов гражданского общества в реализацию антикоррупционной политики в районе.

10. Повысить уровень содействия средствам массовой информации (газете «Волжская новь») в освещении мер, принимаемых органами местного самоуправления района, по противодействию коррупции. Добиться ежемесячного освещения проблем в области антикоррупционной политики на страницах газеты.

О принятых мерах проинформировать Министерство юстиции Республики Татарстан в срок – два месяца после получения настоящей справки.


_____ А.М. Чашин


_____ И.Ф. Вафин

30 января 2012 года


31.01.12.