

Добрый день уважаемые коллеги!

Добрый день участники семинара-совещания!

Роль независимых экспертов в улучшении качества нормотворческого процесса и их мотивация.

Одной из основных задач, стоящих перед органами государственной власти, является активизация деятельности независимых экспертов. Министерство юстиции Республики Татарстан активно работает в этом направлении.

Деятельность независимых экспертов регламентирована нормативными правовыми актами Российской Федерации.

1) *Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»;*

2) *постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»;*

3) *приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 21 октября 2011 г. № 363 «Об утверждении формы заключения по результатам независимой антикоррупционной экспертизы»;*

4) *приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 26 апреля 2012 г. № 66 «Об утверждении Порядка ведения государственного реестра независимых экспертов, получивших аккредитацию на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации»;*

5) *приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 27 июля 2012 г. № 145 «Об утверждении форм свидетельств об аккредитации юридических и физических лиц в качестве независимых экспертов, уполномоченных на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации»;*

6) *приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 27 июля 2012 г. № 146 «Об утверждении Административного регламента Министерства юстиции Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по осуществлению аккредитации юридических и физических лиц, изъявивших желание получить аккредитацию на проведение в качестве независимых экспертов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации».*

Механизмы проведения независимой антикоррупционной экспертизы определены следующими нормативными правовыми актами:

Федеральный закон от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»

постановление Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»

приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 21 октября 2011 г. № 363 «Об утверждении формы заключения по результатам независимой антикоррупционной экспертизы»

На сегодняшний день по данным Государственного реестра независимых экспертов Минюста России свидетельства об аккредитации имеет 51 эксперт, проживающий или находящийся на территории Республики Татарстан. Однако принимают участие в проведении антикоррупционной экспертизы значительно меньшее число экспертов.

Поэтому, уважаемые участники, а также эксперты, желающие получить аккредитацию в качестве независимого эксперта, напомним Вам, что свидетельства об аккредитации выдаются Министерством юстиции Российской Федерации в соответствии с Административным регламентом по предоставлению государственной услуги по осуществлению аккредитации юридических и физических лиц (*утвержденным приказом Минюста России от 27 июля 2012 г. № 146*)

Антикоррупционная экспертиза проводится независимыми экспертами в отношении нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов размещаемых:

- на сайте regulation.gov.ru (*Федеральный портал проектов НПА*) в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (*в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 г. № 96 не менее чем на 7 дней*)

- на сайте Государственного Совета Республики Татарстан;
- на официальных сайтах исполнительных органов государственной власти;
- на официальных сайтах муниципальных образований и др. источниках.

Действующие нормативные акты находятся в свободном доступе в правовых информационных системах «Гарант» и «Консультант-плюс».

Обращаю Ваше внимание, что заключения по результатам экспертизы на коррупциогенность должны соответствовать форме, утвержденной приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 21 октября 2011 г. № 363 «*Об утверждении формы заключения по результатам независимой антикоррупционной экспертизы*».

Также в заключении по результатам независимой антикоррупционной экспертизы должны быть указаны выявленные в нормативном правовом акте (проекте) коррупциогенные факторы и предложены способы их устранения.

В связи с этим считаю необходимым озвучить характерные недостатки (ошибки), имеющиеся в заключениях независимых экспертов.

Так, на практике встречаются заключения со схожими слово в слово замечаниями на одни и те же нормативные правовые акты. Направляются заключения о выявленных коррупциогенных факторах без предложений и способов их устранения. Отсутствие в заключении по результатам независимой антикоррупционной экспертизы указания на коррупциогенные факторы со ссылкой на положения Методики не позволяет расценивать его в качестве заключения по результатам проведенной экспертизы, мотивированный ответ о результатах рассмотрения такого заключения в адрес гражданина или организации, проводивших независимую экспертизу, не направляется.

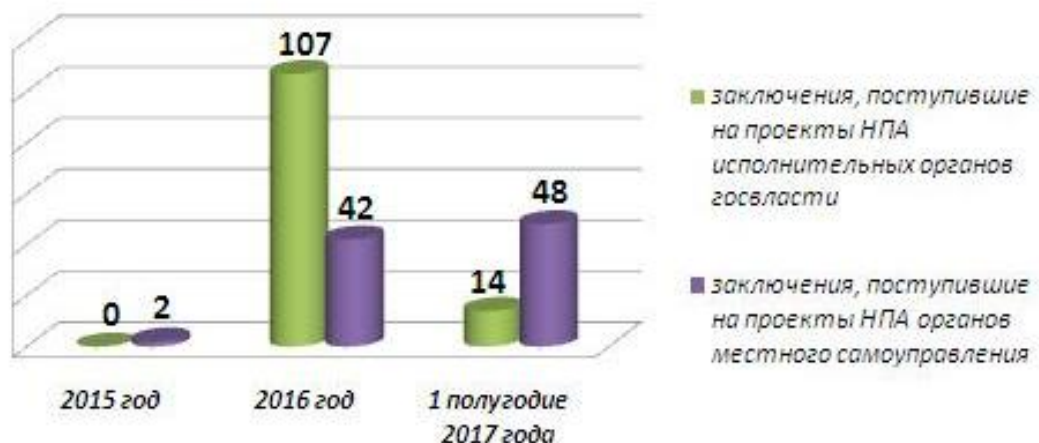
В порядке оказания методической помощи Министерством юстиции Республики Татарстан разработаны и направлены в районы республики рекомендации по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения, *утвержденные приказом Министерства от 31.07.2017 № 01-02/86.*

Думаю, нет необходимости сейчас повторять разработанные рекомендации и разбирать каждый коррупциогенный фактор в отдельности. С указанными рекомендациями и примерами выявления коррупциогенных факторов можно ознакомиться на сайте Министерства юстиции Республики Татарстан. (Подраздел «Методические рекомендации по вопросам организации деятельности местного самоуправления» раздела «Местное самоуправление» вкладки «Направления деятельности»).

Республика Татарстан одним из первых регионов внедрила грантовую поддержку аккредитованных независимых экспертов.

Указанная мера государственной поддержки способствовала активизации деятельности независимых экспертов.

Количество экспертиз на нормативные правовые акты исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления



На слайде представлена информация о количестве поступивших в органы публичной власти заключений о проведении независимой антикоррупционной экспертизы на проекты актов, вынесенных исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Так, в 2015 году на проекты актов исполнительных органов государственной власти поступило 0 заключений и 2 заключения вынесены на проекты постановлений исполнительного комитета г. Нижнекамска (по результатам рассмотрения которых в одном проекте муниципального правового акта выявлены коррупциогенные факторы и внесены соответствующие изменения, в другом не выявлены положения, способствующие созданию условий для проявления коррупции).

В 2016 году деятельность независимых экспертов заметно активизировалась по сравнению с 2015 годом, количество заключений по результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы увеличилось, вынесены заключения на 4 законопроекта Государственного Совета Республики Татарстан (выявлено 9 коррупциогенных факторов – не учтены), на 1 закон Республики Татарстан (выявлено 2 коррупциогенных фактора (учтены частично) и на муниципальные нормативные правовые акты (и их проекты) - Азнакаевский, Кукморский, Лениногорский, Рыбно-Слободский, Тюлячинский и др. муниципальные районы).

Так, на проекты актов исполнительных органов государственной власти поступило 107 заключений и 42 заключения вынесено на муниципальные нормативные правовые акты и проекты муниципальных нормативных правовых актов.

В I полугодии 2017 года независимая антикоррупционная экспертиза проектов муниципальных нормативных правовых актов и муниципальных нормативных правовых актов проведена в 2 городских округах (Казань и Набережные Челны) и 16 районах:

48 независимых экспертиз, из них: в 35 проектах и 13 муниципальных нормативных правовых актах. Приняты выводы независимой экспертизы в 21 проектах и 8 муниципальных нормативных правовых актах.

В 2016-2017 годах активно включились в работу по проведению независимой антикоррупционной экспертизы следующие независимые эксперты (Алексеев С.Л., Баскакова В.Е. Долотина Р.Р., Люлькин С.Н., Фомина Т.В. и др.)

В 2016 году наметились позитивные тенденции к переменам в независимой антикоррупционной экспертизе. В значительной степени этому способствовало постановление Кабинета Министров Республики Татарстан (от 14 декабря 2015 г. № 943 «О ежегодном республиканском конкурсе экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»), издание которого было инициировано Министерством и Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан.

В ноябре 2016 года состоялся первый ежегодный конкурс независимых экспертов. На участие в нем было подано 18 заявок независимых экспертов, представлено 107 заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Республики Татарстан, муниципальных правовых актов Республики Татарстан, проектов таких актов.

По итогам конкурса определены победитель и призеры, занявшие вторые и третьи места, которым присуждены премии в размере 100 тысяч рублей, по 75 тысяч рублей и по 70 тысяч рублей соответственно (*1 место – Бикеев Игорь Измаилович, 2 место – Никитин Сергей Геннадиевич и Хамидуллина Гульназ Мунировна, 3 место – Епихин Александр Юрьевич и Никитин Андрей Геннадьевич*).

Вместе с тем, отмечу, что проведенный конкурс показал низкий уровень подготовки независимых экспертов, в частности, выводы о наличии коррупциогенных факторов не всегда являлись обоснованными.

Анализ результатов независимой антикоррупционной экспертизы за 2016 год, проведенный в ходе подготовки к заседанию комиссии по проведению ежегодного республиканского конкурса экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, выявил необходимость организации взаимодействия муниципальных органов при рассмотрении заключений независимых экспертов на муниципальные правовые акты и их проекты.

Из материалов, направленных членам конкурсной комиссии, следует, что ряд независимых экспертов при подготовке заключений заимствовали замечания друг у друга. На одни и те же положения муниципальных нормативных правовых актов экспертами указывались одинаковые замечания.

Так, некоторые независимые эксперты, распределив между собой уставы муниципальных районов, в заключениях по результатам независимой антикоррупционной экспертизы на них указали на выявление одинаковых коррупциогенных факторов в положениях о правотворческой инициативе прокурора района.

Отмечаю, что не все органы местного самоуправления безоговорочно соглашались с выводами независимых экспертов, приводя весомые аргументы в защиту юридической чистоты своих актов.

Так, в 24% заключений независимых экспертов выявленные замечания были приняты органами местного самоуправления, в 76% заключений органы местного самоуправления не согласились с выводами независимых экспертов.

Примером несогласия Министерства юстиции Республики Татарстан с замечаниями по результатам проведенной антикоррупционной экспертизы служит экспертное заключение (*Хадиуллина Э.Р.*) на проект указа Президента Республики Татарстан «Об отдельных вопросах государственной регистрации и вступления в силу нормативных правовых актов республиканских органов исполнительной власти и обеспечения единства правового пространства Российской Федерации в Республике Татарстан», разработанный Минюстом. (*По результатам рассмотрения, выводы экспертного заключения о наличии коррупциогенных факторов в проекте указа Президента Республики Татарстан явились несостоятельными*).

Уважаемые эксперты, в текущем году отдельное внимание будет уделено оценке качества подготовленных экспертиз.

Практика организации и проведения первого конкурса показала нецелесообразность вручения более чем одной премии по каждому из трех призовых мест. В связи с этим на итоговом заседании конкурсной комиссии принято

решение о сокращении количества премий с пяти до трех с одновременной корректировкой их размера.

Соответствующие изменения внесены (*Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.03.2017 № 203*) в Положение о ежегодном республиканском конкурсе экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы, утвержденное постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 14.12.2015 № 943.

С учетом этих изменений ежегодно будут вручаться:

одна премия в размере 100,0 тыс.рублей победителю конкурса;

одна премия в размере 80,0 тыс.рублей призеру конкурса, занявшему второе место;

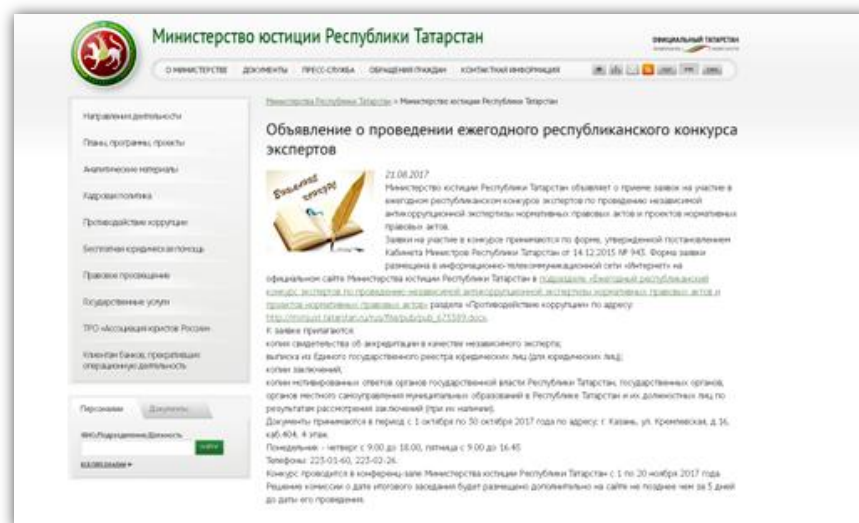
одна премия в размере 70,0 тыс.рублей призеру конкурса, занявшему третье место.

В целях соблюдения установленного Положением о конкурсе условия, согласно которому участниками конкурса не могут быть работники органов публичной власти, перечень сведений о претенденте на участие в ежегодном республиканском конкурсе расширен информацией о месте его работы, а также установлено, что заключения по результатам проведенной независимой антикоррупционной экспертизы должны представляться по форме, утвержденной приказом Минюста России от 21 октября 2011 г. № 363. Указанные изменения были отражены также в форме заявки на участие в конкурсе.

Кроме того, изменена шкала оценки показателей деятельности участника конкурса с десятибалльной на пятибалльную.

Проведение второго ежегодного конкурса запланировано на осень текущего года.

21 августа 2017 года на официальном сайте Министерства юстиции Республики Татарстан размещено объявление о начале приема документов с 1 октября 2017 года.



В соответствии с Положением о конкурсе, к участию в нем допускаются независимые эксперты, представившие заключения в период с 1 сентября 2016 года по 31 августа 2017 года.

Надеемся, что ежегодное проведение республиканского конкурса экспертов, объективная и проработанная оценка его участников будет в дальнейшем способствовать повышению активности независимых экспертов, вовлечению более широкого числа граждан и организаций в процесс проведения независимой антикоррупционной экспертизы, а также повышению качества экспертных оценок, которое на сегодняшний день объективно нуждается в совершенствовании.

Уважаемые участники, в завершении выступления обращаюсь к независимым экспертам, призываю Вас более активно принимать участие в проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, улучшая качество нормотворческого процесса.

Спасибо за внимание!