

Доклад министра юстиции Республики Татарстан

«Актуальные вопросы проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, в том числе независимой антикоррупционной экспертизы»

Уважаемые коллеги!

В соответствии с Положением о Министерстве юстиции Республики Татарстан (*утверждено постановлением Кабинета Министров от 22.02.2006 № 68*), Министерство осуществляет в установленном порядке антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

Результаты проведенной Министерством юстиции Республики Татарстан антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов республики за 2017 год



Результаты антикоррупционной экспертизы проектов за 2017 год представлены на слайде.

В I квартале 2018 года Министерством проведена правовая и антикоррупционная экспертиза 301 проекта нормативного правового акта Республики Татарстан, из них: проектов законов Республики Татарстан – 32, проектов указов Президента Республики Татарстан – 28, проектов постановлений Кабинета Министров Республики Татарстан – 241.

В 2017 году выявлено 18 коррупциогенных факторов



В 2017 году в 17 проектах выявлено 18 коррупциогенных факторов, из которых 10 – это широта дискреционных полномочий, 5 – определение компетенции по формуле «вправе», 1 попытка принятия нормативного правового акта за пределами компетенции, а также по одному коррупциогенному фактору – «отсутствие или неполнота административных процедур» и «выборочное изменение объема прав».

За I квартал 2018 года в 4 проектах выявлено 5 коррупциогенных факторов (*широкота дискреционных полномочий – 3, определение компетенции по формуле «вправе» – 1, отказ от конкурсных (аукционных) процедур – 1*).

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов республиканских органов исполнительной власти осуществляется Министерством при их государственной регистрации наряду с проведением правовой экспертизы на предмет соответствия законодательству.

В 2017 году на государственную регистрацию поступило 807 ведомственных актов. При проведении антикоррупционной экспертизы Министерством было выявлено 4 коррупциогенных фактора, коррупциогенные нормы были устраниены разработчиками до регистрации.

В I квартале 2018 года на государственную регистрацию поступило 143 акта. Выявлен 1 коррупциогенный фактор, коррупциогенная норма также устраниена разработчиком до регистрации.



Всего исполнительными органами государственной власти Республики Татарстан за 2017 год проведена антикоррупционная экспертиза 2 546 проектов и 1 305 нормативных правовых актов, за I квартал 2018 года – 531 проекта и 160 нормативных правовых актов. В 2017 году в 34 проектах выявлено 35 коррупциогенных факторов, в I квартале 2018 года – 6 факторов в 5 проектах. Органы государственной власти Республики Татарстан коррупциогенные факторы в нормативных правовых актах в обозначенные периоды не выявляли.

В рамках реализации соглашения от 29.07.2015 между Министерством и Управлением Минюста России по Республике Татарстан продолжает осуществляться ежемесячное информирование о выявленных коррупциогенных факторах.

В целях повышения качества проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов актов Министерством ежегодно проводятся обучающие семинары с руководителями и работниками юридических служб по вопросам антикоррупционной экспертизы. Указанный семинар проводился Министерством в марте текущего года. В семинаре принимали участие представители Правового управления Аппарата Государственного Совета Республики Татарстан, Управления Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики, Правового управления Аппарата Кабинета Министров Республики Татарстан, прокуратуры Республики Татарстан.

Также специалисты Министерства юстиции Республики на постоянной основе участвуют с лекционно-практическими материалами в обучении государственных

гражданских и муниципальных служащих в рамках курсов повышения квалификации, проводимых на базе Высшей школы государственного и муниципального управления.

В целях методической поддержки специалистов исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан, осуществляющих антикоррупционную экспертизу, Министерством в июле 2017 года были актуализированы Рекомендации по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения (приказ от 31.07.2017 № 01-02/86).

С указанными рекомендациями, содержащими примеры выявления коррупциогенных факторов, можно ознакомиться на сайте Министерства юстиции Республики Татарстан. (*В подразделе «Методические рекомендации по вопросам организации деятельности местного самоуправления» раздела «Местное самоуправление» вкладки «Деятельность»*).

В целях привлечения независимых экспертов для снижения возможности проявления в нормативных правовых актах коррупциогенных факторов, на сайтах органов власти размещаются проекты разрабатываемых ими нормативных актов с указанием сроков приема заключений.



Одним из новых мероприятий, реализуемых в рамках государственной программы «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015 - 2020 годы», является организация и проведение ежегодного

республиканского конкурса экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

В ноябре 2017 года состоялся второй республиканский конкурс независимых экспертов. На участие в нем подано 12 заявок независимых экспертов, представлено 151 экспертное заключение. (*Для сравнения в 2016 году на участие в конкурсе было подано 18 заявок, представлено 107 заключений*).



По результатам анализа заявок считаю необходимым отметить следующие моменты.

Законодательством предусмотрено, что результаты независимой антикоррупционной экспертизы отражаются в заключении по форме, утверждаемой Министерством юстиции Российской Федерации. На сегодня это приказ Минюста России от 21 октября 2011 г. № 363 (пункт 7 Правил). Однако далеко не все заключения этой форме соответствуют.

Согласно части 2 статьи 5 Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» в заключении по результатам независимой антикоррупционной экспертизы должны быть:

указаны выявленные коррупциогенные факторы;
предложены способы их устранения.

При этом коррупциогенные факторы следует указывать в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых

актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительством Российской Федерации от 26.02.2010 № 96.

Однако в заключениях некоторых экспертов не указаны выявленные коррупциогенные факторы. Зачастую замечания носили юридический или вовсе технический характер.

Способы устранения коррупциогенных факторов также в значительной части заключений не указывались. Можно ли рассматривать такое заключение в качестве заключения по результатам проведения независимой анткоррупционной экспертизы? Вряд ли.

Детальное изучение заключений, поданных на конкурс в 2017 году, показало: независимые эксперты заимствуют друг у друга замечания. Ряд независимых экспертов представили абсолютно идентичные заключения, переписанные «слово в слово», и датированные одной датой (*73 одинаковых заключения на 18 проектов*).

Данный факт возмутил всех членов комиссии и учитывался при подведении итогов конкурса.

В текущем году при рассмотрении заявок, поданных на конкурс, отдельное внимание будет уделено оценке качества подготовленных экспертиз. Во-первых, идентичные заключения независимых экспертов не будут учитываться. Принимая во внимание практику проведенных республиканских конкурсов, подходы к определению победителей, в том числе критерии оценки деятельности участников конкурса будут скорректированы. Указанную работу планируется завершить к августу 2018 года.

(В заключение, коллеги, пожелаю Вам успехов в решении поставленных задач.)

Спасибо за внимание!

Справочно:

Объявление о проведении республиканского конкурса экспертов по проведению независимой анткоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов размещается ежегодно не позднее 1 сентября на официальном сайте Министерства юстиции Республики Татарстан в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Заявки на участие в конкурсе подаются в период с 1 октября по 30 октября в Министерство, которое в течение одного рабочего дня со дня получения указанных документов передает их в конкурсную комиссию.

Решение о дате проведения конкурса принимается конкурсной комиссией. Итоговое заседание конкурсной комиссии проводится не позднее 20 ноября.

Итоги конкурса в течение трех рабочих дней с даты подписания протокола заседания конкурсной комиссии размещаются на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Независимый эксперт может быть участником конкурса повторно не ранее чем через два года после проведения конкурса, по итогам которого он признан победителем или призером конкурса.

Вручение премий осуществляется ежегодно к Международному дню борьбы с коррупцией - 9 декабря.