

## **Отчет об исполнении государственной программы «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015 – 2021 годы» по итогам 2018 года**

В 2018 году в рамках осуществления контрольных полномочий по реализации государственной программы «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015 – 2021 годы», утвержденной постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 19.07.2014 № 512 (далее – государственная программа), Министерством юстиции Республики Татарстан (далее – Министерство) осуществлены **19** проверок исполнения мероприятий государственной программы в органах исполнительной власти и муниципальных образованиях республики.

В Министерстве информатизации и связи РТ,  
Министерстве лесного хозяйства РТ,  
Министерстве промышленности и торговли РТ,  
Министерстве труда, занятости и  
социальной защиты РТ,  
Министерстве финансов РТ,  
Государственном комитете РТ по закупкам,  
Комитете РТ по социально-экономическому  
мониторингу

Черемшанском, Муслимовском,  
Чистопольском,  
Камско - Устьинском,  
Спасском, Тетюшском,  
Арском и Мамадышском  
муниципальных районах

В составе комиссии Республиканской экспертной группы по вопросам противодействия коррупции:  
в Министерстве культуры РТ, Новошешминском, Елабужском и Бугульминском муниципальных районах

По результатам проверок с лицами, ответственными за антикоррупционную работу на местах, проведены совещания по вопросам выявленных недостатков.

Справки с рекомендациями по улучшению антикоррупционной работы направлены руководителям соответствующих органов власти и главам районов республики. Типичные недостатки, выявляемые в ходе контрольных мероприятий:

**ненадлежащее ведение разделов «Противодействие коррупции» официальных сайтов органов публичной власти;**

**не проводились:**

социологические исследования целевых групп населения по вопросам противодействия коррупции;

мониторинг качества оказания муниципальных услуг, путем опроса конечных потребителей;

мониторинг информации о коррупционных проявлениях в деятельности должностных лиц, размещенной в средствах массовой информации и содержащейся в поступающих обращениях граждан и юридических лиц;

проверки соблюдения служащими запретов, ограничений, установленных законодательством о противодействии коррупции для указанной категории лиц;

комплекс организационных, разъяснительных и иных мер, направленных на формирование у служащих и работников нетерпимого отношения к коррупции;

**не были созданы необходимые условия для проведения антикоррупционной и независимой антикоррупционной экспертизы в отношении проектов нормативных правовых актов (в ряде случаев не все проекты разработанных нормативных правовых актов подвергались антикоррупционной экспертизе);**

**не были приведены в соответствие с законодательством:**

*должностные инструкции (регламенты) ответственных лиц за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений;*

*ведомственные (муниципальные) антикоррупционные программы;*

**не были утверждены порядки, регламентирующие работу с «телефонами доверия» и «ящиками доверия»;**

Информация о результатах вышеуказанных проверок, а также о реализации государственной программы размещена на сайте Министерства в разделе «Противодействие коррупции».

В 2018 году Министерством проведено 5 совещаний с исполнителями программы, на которых обсуждались вопросы исполнения отдельных ее мероприятий.

Результаты исполнения государственной программы также рассматривались на заседаниях Президиума Кабинета Министров Республики Татарстан (26.02.2018 и 11.07.2018).

В целях методического обеспечения органов государственной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления в Республике Татарстан в рамках исполнения пункта 1.7 государственной программы Управлением Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики в течение 2018 года направлены 9 методических обзоров:

✓ *об особенностях включения в перечни должностей государственной гражданской службы в государственных органах Республики Татарстан, при замещении которых государственные гражданские служащие обязаны представлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (26.01.2018);*

✓ *о выявленных органами прокуратуры нарушениях требований законодательства о противодействии коррупции в государственных органах и органах местного самоуправления в Республике Татарстан за 2017 год (15.02.2018);*

✓ *о методической помощи при реализации законодательства в сфере противодействия коррупции (03.03.2018);*

✓ *об анализе представления сведений о реализации мероприятий по противодействию коррупции в 2017 году (21.03.2018);*

✓ *об итогах работы по профилактике коррупционных правонарушений в субъектах Российской Федерации, находящихся в пределах Приволжского федерального округа в 2017 году (07.06.2018);*

✓ *о привлечении к ответственности должностных лиц за непринятие мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов (28.07.2018);*

✓ *о конфликте интересов (15.09.2018);*

✓ *об итогах антикоррупционной работы за I полугодие 2018 года (01.10.2018).*

В феврале Управлением Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики организован методический семинар с экспертами по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых

актов и проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан, а также проведен круглый стол с председателями общественных советов министерств, ведомств, муниципальных образований республики и других общественных организаций на тему: «Роль и место общественных организаций и общественных советов по организации общественного контроля».



В рамках исполнения пункта 4.1 государственной программы Департаментом государственной службы и кадров при Президенте Республики Татарстан совместно с Управлением Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики и Высшей школой государственного и муниципального управления Казанского (Приволжского) федерального университета ежегодно реализуются курсы повышения квалификации для государственных и муниципальных служащих Республики Татарстан.

Указанные курсы содержат обязательную дисциплину «Государственная политика в области противодействия коррупции» с изучением правовых и организационных основ предупреждения коррупции, особенностей получения, учета, оценки и сдачи подарков, формирования навыков идентификации коррупционных проявлений, представлений о запретах и ограничениях для государственных гражданских и муниципальных служащих.

Дисциплина включена в образовательные программы, рассчитанные на 28, 36, 72 и 108 академических часов. В 2018 году по программам обучились 2 261 служащий (921 государственный и 1 340 муниципальных).

Кроме того, ежегодно реализуются курсы повышения квалификации по вопросам противодействия коррупции для должностных лиц, в обязанности которых входит профилактика коррупционных правонарушений. В 2018 году, обучение прошел 91 служащий (40 государственных и 51 муниципальный служащий).

В 2018 году в рамках государственной программы исполнителями проведены более **50** акций, конкурсов и иных мероприятий, направленных на формирование отрицательного отношения к коррупции. В частности:

## ГОРОДСКАЯ АКЦИЯ "ВЗЯТОК НЕ ДАЮ!"



- Реализовано совместно с ГИБДД
- Информирование водителей города
- Два района реализации: Вахитовский и Приволжский
- Общий охват - 1000 человек

## КРУГЛЫЕ СТОЛЫ В УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЯХ



Цель - создание календаря антикоррупционных мероприятий в студенческой среде



## РЕСПУБЛИКАНСКИЙ МОЛОДЕЖНЫЙ ФОРУМ "НАШ ТАТАРСТАН"

- Отдельная площадка "Татарстан - территория без коррупции"
- Для участия подано 85 проектов из 43 районов
- 26 проектов прошли на очный этап защиты
- 2 проекта участвовали в финальной выставке

## Квесты в летних лагерях "Честные каникулы"



**6 конкурсных испытаний  
и 10 мероприятий**



**6 муниципальных  
районов**



**Охват - более 6000  
человек**

### ЗНАНИЯ - ЭТО СИЛА!



- Встречи со студентами-первокурсниками
- 8 вузов Республики Татарстан
- Охват - более 800 человек



### ГОРОДСКОЙ КВЕСТ "МИССИЯ: КОД БЕЗОПАСНОСТИ"

Участникам предстояло раскрыть преступление, разгадывая места нахождения улик и находя секретные коды. Проект направлен на повышение правовой культуры и грамотности студентов.

В квесте приняло участие 19 команд из 4 вузов - всего более 70 участников

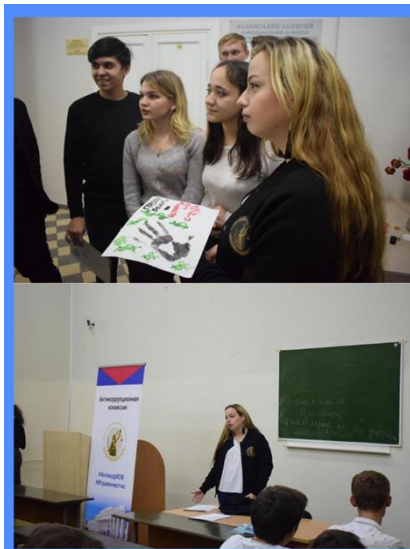


## «QUIZ WEEKEND «БИТВА ИНТЕЛЛЕКТОВ: ПЯТЕРО ПРОТИВ КОРРУПЦИИ»

- Участники - представители работающей молодёжи
- 10 команд по 5 человек от 8 предприятий Республики Татарстан
- 4 раунда: текстовые вопросы, "горячие новости", визуальные головоломки, блиц-опрос



10 встреч в 6 вузах Республики Татарстан с 21 сентября по 10 октября 2018 года.  
Общий охват свыше 1000 студентов-первокурсников



## СТУДЕНЧЕСКИЕ АНТИКОРРУПЦИОННЫЕ КОМИССИИ ВУЗОВ РТ

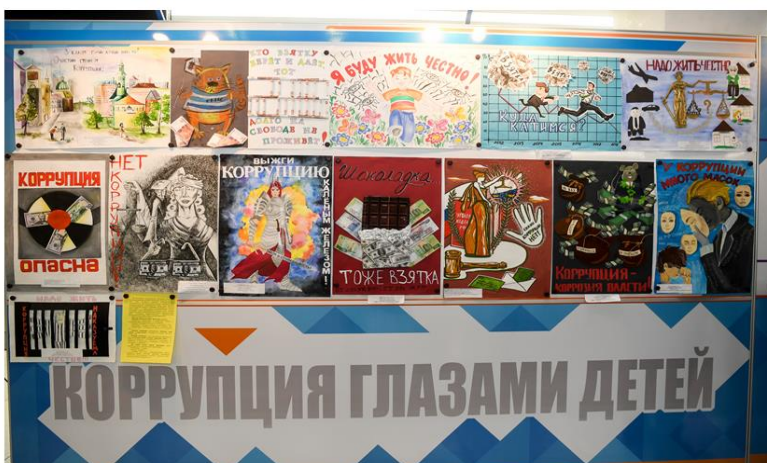
- Цель комиссий - организация и проведение информационно-просветительских, а также агитационных мероприятий для студентов
- Инициатива создания комиссий поддержана Президентом РТ
- Комиссии функционируют в 16 вузах



## Республиканский конкурс среди студенческих антикоррупционных комиссий



30.11.2018 подведены итоги творческих конкурсов. Победители награждены ценными подарками 05.12.2018 в Представительском корпусе Казанского Кремля



«Надо жить честно!»  
(219 плакатов, 110 аппликаций,  
74 видеороликов: 1-9 классы)

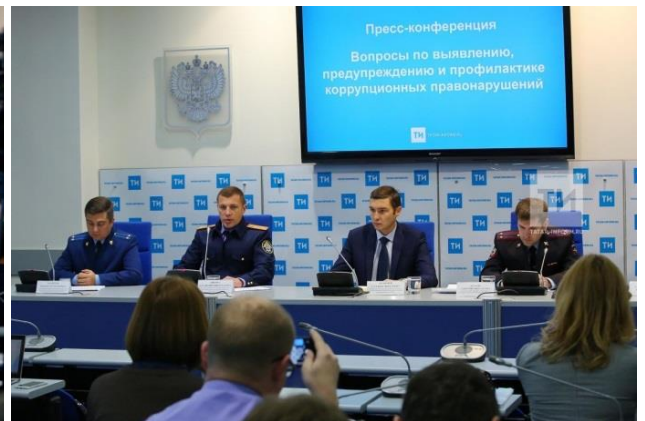
Конкурс сочинений «Будущее моей страны – в моих руках!»  
(146 работ: 5-11 классы)

«На страже закона, против коррупции!»  
(среди профессиональных образовательных организаций:  
27 видеороликов, 53 плаката)

Конкурс сочинений – эссе среди обучающихся национальных школ на родном языке «Скажем коррупции «Нет!»  
(73 работы: на татарском - 50, чувашском - 9, удмуртском - 4, марийском - 3, мордовском - 3, таджикском - 1, бурятском - 1, грузинском - 1, армянском - 1)



*Проведены 6 брифингов, посвященных работе по профилактике коррупции в Республике Татарстан в 2018 году*



*В течение 2018 года в эфир телеканала «Татарстан – Новый Век» выпущено 12 телепередач, направленных на антикоррупционное просвещение граждан (8 – «Татарстан без коррупции» и 4 – «Трибуна Нового Века»)*





*VIII Всероссийская научно-практическая конференция «Диалектика противодействия коррупции» (23.11.2018 – приняли участие ведущие российские и зарубежные ученые и государственные деятели, занимающиеся противодействием коррупции, представители органов исполнительной и законодательной власти, правоохранительных и судебных органов, представители международного дипломатического и академического сообщества (Китай, Венгрия, Иран), а также студенты и преподаватели образовательных организаций высшего образования России. Общее количество участников конференции составило более 300 человек)*



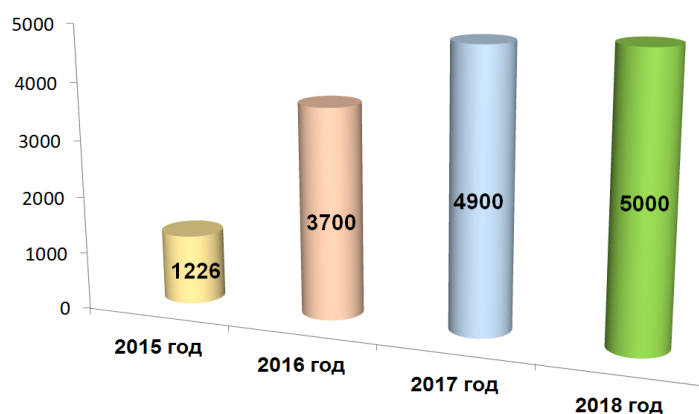
*В ИТ-парке проведен V Республиканский молодежный антикоррупционный форум с участием Премьер-министра Республики Татарстан А.В. Песошина (07.12.2018)*



*Конкурс научно-прикладных исследовательских работ по теме реализации антикоррупционной политики Республики Татарстан (приняли участие 21 участник – представители профессорско-преподавательского состава образовательных учреждений, научно-исследовательских учреждений, а также аспиранты и студенты)*

Антикоррупционные мероприятия освещены в средствах массовой информации. Всего в 2018 году опубликовано более **5 000** материалов антикоррупционной направленности.

### Количество материалов в республиканских СМИ на тему коррупции



Одним из ключевых направлений государственной программы является антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов. В 2018 году органами исполнительной власти проведена антикоррупционная экспертиза 2 977 проектов, в 13 из которых выявлены 14 коррупциогенных факторов.



За указанный период органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов республики проведена антикоррупционная экспертиза 22 181 проекта муниципального нормативного правового акта, в 24 из которых выявлены коррупциогенные факторы.

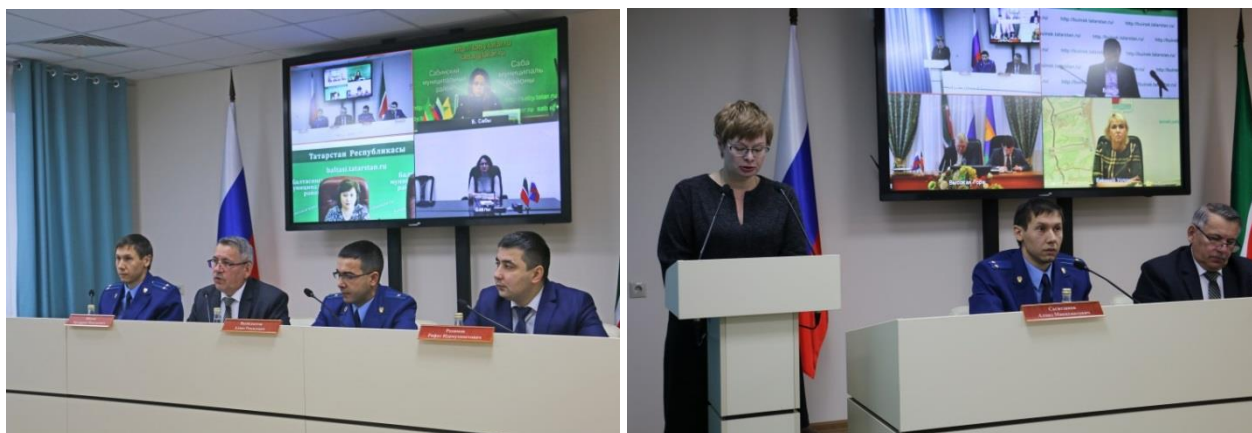
Все коррупциогенные факторы устранены.



В целях повышения качества антикоррупционной экспертизы в марте в Министерстве состоялся семинар-совещание по вопросам нормотворческой деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан с участием представителей Правового управления Аппарата Кабинета Министров Республики Татарстан, прокуратуры Республики Татарстан, Правового управления Аппарата Государственного Совета Республики Татарстан, в рамках которого проведено обучение по вопросам антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов и юридико-техническому оформлению проектов нормативных правовых актов.



В декабре Министерством проведен обучающий семинар для муниципальных служащих на тему «Муниципальное нормотворчество. Проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов. Мониторинг муниципальных нормативных правовых актов».



Вовлечение институтов гражданского общества является еще одной из задач антикоррупционной программы. Одним из способов участия общественности в профилактике коррупции является проведение независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов.

В ноябре подведены итоги III республиканского конкурса экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

Для участия в конкурсе подано 6 заявок независимых экспертов, уполномоченных на проведение независимой антикоррупционной экспертизы. По итогам их рассмотрения определены победитель и призеры конкурса.

Победителем конкурса (1 место) признана Ключникова Ксения Евгеньевна, призерами конкурса стали Алексеев Сергей Львович (2 место), Долотина Регина Рашидовна (3 место).



В 2017 году Общественная палата Республики Татарстан начала работу по формированию системы общественного контроля. Решением Совета Общественной палаты (от 10.10.2017 № 14-5) создан Центр общественного контроля в сфере государственного и муниципального управления (далее – Центр общественного контроля). В ноябре 2017 года состоялось первое заседание указанного центра, на котором обсуждались направления его деятельности.

В ноябре Центр общественного контроля организовал обучение по программе повышения квалификации «Осуществление общественного контроля институтами гражданского общества на территории Республики Татарстан», которое прошли 130 должностных лиц (председатели, секретари, члены общественных советов при республиканских органах исполнительной власти, а также члены Центра общественного контроля).

В целях снижения административного давления на предпринимательство (бизнес-структуры) в формате беседы «Бизнес и власть – откровенный разговор» Уполномоченным при Президенте Республики Татарстан проведены встречи с представителями предпринимательского сообщества, при участии Главного федерального инспектора по Республике Татарстан, прокуратуры Республики Татарстан, природоохранной прокуратуры:

- 03.04.2018 в г.Набережные Челны;
- 21.02.2018 в Агрызском;
- 26.04.2018 в Камско-Устьинском;
- 10.05.2018 в Пестречинском;
- 17.05.2018 в Тукаевском;
- 05.07.2018 в Ютазинском;
- 27.09.2018 в Заинском;
- 04.09.2018 в Дрожжановском;
- 11.10.2018 в Чистопольском;
- 15.11.2018 в Тетюшском и Буинском;
- 22.11.2018 в Аксубаевском и Черемшанском;

06.12.2018 в Менделеевском и Азнакаевском;  
 11.12.2018 в Кайбицком;  
 20.12.2018 в Бугульминском муниципальных районах республики.



В целях обеспечения защиты представителей бизнеса республики от рейдерства и коррупционного давления со стороны органов власти, органов местного самоуправления, а также их должностных лиц в 2018 году в рамках государственной программы создана автономная некоммерческая организация «Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции» (далее – Центр).

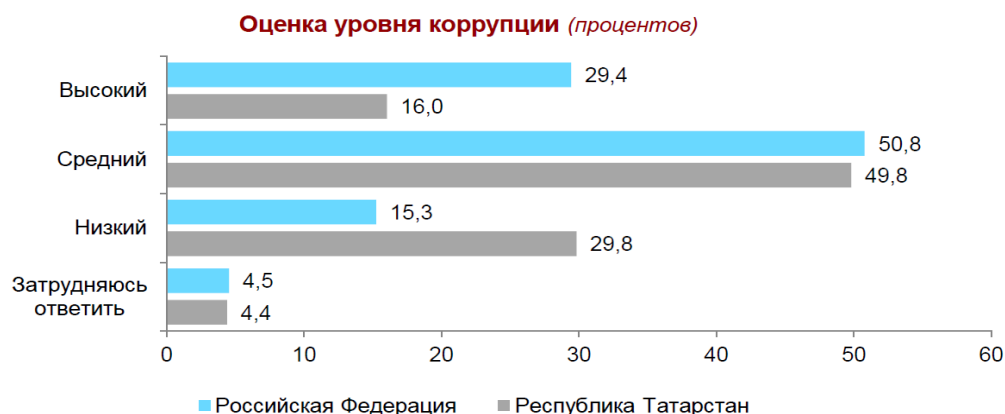
В 2018 году Центром организовано обучение сотрудников контрольных и надзорных органов с целью формирования у них коммуникативных навыков взаимодействия с предпринимателями. Всего проведено 14 тренингов (*обучение прошли 196 сотрудников Роспотребнадзора, Федеральной налоговой службы, Государственной инспекции Республики Татарстан по обеспечению государственного контроля за производством, оборотом и качеством этилового спирта, алкогольной продукции и защите прав потребителей, Министерства по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан*).

В рамках государственной программы Комитетом Республики Татарстан по социально-экономическому мониторингу ежегодно проводится антикоррупционный мониторинг, результаты которого направляются исполнительным органам государственной власти и органам местного самоуправления в Республике Татарстан для дальнейшего совершенствования деятельности по противодействию коррупции.

В 2018 году опрос проводился методом формализованного интервью среди граждан старше 18 лет, объем выборочной совокупности составил 3 110 человек.

По результатам социологического опроса, проведенного в 2018 году граждане республики отмечают влияние коррупции на экономику страны (79,1%), политическую систему (72%) и деятельность предпринимателей (72,1%). Коррупционные проявления ощущают на себе и на своей жизни 39,4% опрошенных респондентов.

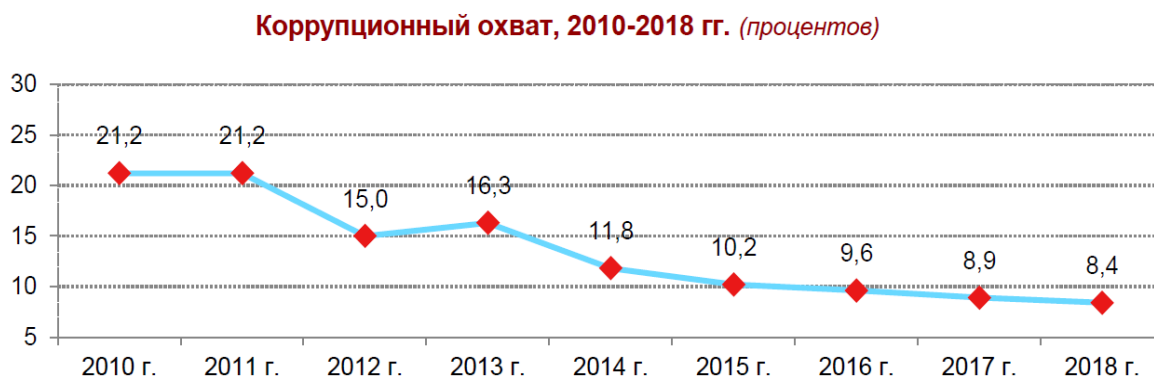
Оценивая уровень коррупции в целом по стране и в регионе, каждый второй респондент, считает, что уровень коррупции как в Российской Федерации (50,8%), так и в Республике Татарстан (49,8%), средний. Вместе с тем, к оценке «высокий уровень» граждане чаще склоняются, говоря о ситуации в целом по России (29,4%), нежели по Республике Татарстан (16%).



Чаще всего причиной, по которой гражданин становится участником коррупционной ситуации, является «желание добиться благосклонности или более качественной работы со стороны должностного лица» (30,2%).

Основным источником информации об антикоррупционной деятельности для большей части населения (63,5%) является телевидение и печатные издания. 18,6% респондентов узнают о мероприятиях антикоррупционного характера посредством сети «Интернет», 11,2% респондентов – на официальном сайте государственного и муниципального органа.

Доля респондентов, столкнувшихся с коррупцией, стабильно снижается (с 20% в 2010 – 2011 годах до 8,4% в 2018 году).



Работа по противодействию коррупции, проводимая органами власти Республики Татарстан, оценивается гражданами преимущественно положительно (87,5%).



Вместе с тем Министерством внутренних дел по Республике Татарстан в 2018 году выявлено 269 преступлений, связанных с незаконным освоением бюджетных средств. В рамках уголовных дел, следствие по которым завершено, общая сумма ущерба, причиненного бюджетам, составила более 222,4 млн. рублей.

Прокуратурой республики в 2018 году выявлено 2 808 нарушений в сфере соблюдения установленных законодательством запретов, ограничений и обязанностей, в том числе по предоставлению достоверных и полных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера служащих. С целью устранения указанных нарушений принесено 425 протестов на незаконные правовые акты, в суды направлено 47 заявлений, внесено 1 443 представления, по постановлениям прокуроров к административной ответственности привлечено 51 лицо. По 35 материалам возбуждено 33 уголовных дела.

Анализ деятельности правоохранительных органов показал, что число преступных посягательств зарегистрированных в 2018 году по сравнению с прошлым годом не снижается.

По итогам 2018 года из 47 индикаторов государственной программы обеспечено 100% выполнение 46. Так, в частности:

доля органов государственной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления в республике, внедривших внутренний контроль и антикоррупционный механизм в кадровую политику, составляет 100% (*план – 100%*);

доля законодательных и иных нормативных актов, подвергнутых антикоррупционной экспертизе на стадии разработки их проектов – 97% (*план – 97%*);

полнота исполнения государственного задания на организацию социологических опросов – 100% (*план – 100%*);

доля государственных гражданских (муниципальных) служащих, прошедших повышение квалификации – 33% (*план – 33%*);

доля государственных гражданских (муниципальных) служащих, государственных и муниципальных организаций, с которыми проведены антикоррупционные мероприятия – 45% (*план – 45%*);

количество трансляций на республиканских телеканалах социальных роликов, направленных на формирование в обществе нетерпимого отношения к коррупции и пропаганду антикоррупционного поведения – 1200 (*план – 260*);

количество проведенных в городах республики агитационно-общественных акций среди студентов организаций высшего профессионального образования, направленных на решение задач формирования антикоррупционного поведения – 12 (*план – 7*);

количество проведенных научно-практических конференций, встреч, дебатов, форумов, «круглых столов и семинаров» с участием студентов образовательных организаций республики – 16 (*план – 8*);

уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных и муниципальных услуг – 93% (*план – 90%*);

доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» по месту пребывания, в том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг – 90% (*план – 90%*);

доля исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, обеспечивающих наполнение информацией своих официальных сайтов в соответствии с законодательством и требованиями, установленными постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 04.04.2013 № 225 «Об утверждении Единых требований к размещению и наполнению разделов официальных сайтов исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по вопросам противодействия коррупции» – 80% (*план – 80%*);

доля предпринимателей, получивших юридическую консультацию, из числа обратившихся, составляет 100% (*план – 100%*);

полнота реализации контрольных проверок, предусмотренных государственной программой, составляет 100% (*план – 100%*).

Не достигнуто значение индикатора *«Доля подведомственных учреждений, в уставы которых, трудовые договоры с руководителями и сотрудниками подведомственных учреждений, наделенными организационно-распорядительными, административно-хозяйственными функциями, внесены нормы, регулирующие вопросы предотвращения и урегулирования конфликта интересов, от общего числа подведомственных учреждений»* (*план – 100%, факт – 86%*).

Индикатор включен в государственную программу в целях обеспечения исполнения пункта 1.3. протокола заседания Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан от 07.06.2018 № ПР-142.

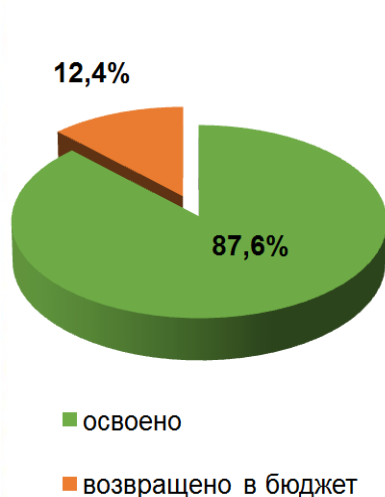
В 2018 году вопрос исполнения указанного индикатора обсуждался на заседании Президиума Кабинета Министров Республики Татарстан (*протокол от 11.07.2018 № 2-пп*), а также на 3 совещаниях с исполнителями государственной программы на площадке Министерства с участием представителей Управления Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики (от 19.07.2018, от 03.10.2018 и от 20.12.2018), по итогам которых исполнителям даны соответствующие поручения.

Вместе с тем из 4 996 подведомственных исполнительным органам государственной власти и органам местного самоуправления учреждений работа не завершена в 696. Работу не завершили 5 исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан и 1 муниципальное образование.



По информации, представленной исполнителями государственной программы, основная причина недостижения 100% исполнения – длительные сроки согласования и регистрации внесения изменений в уставы учреждений.

**В 2018 году на реализацию государственной программы из бюджета Республики Татарстан выделено 8 млн. 152,9 тыс.рублей**



Освоено 7 млн. 138,66 тыс.рублей

Возвращены в бюджет Республики Татарстан

1014,24 тыс.рублей

из них:

Министерством образования и науки Республики Татарстан – 93,65 тыс.рублей (экономия в результате процедуры торгов);

Центром общественных процедур «Бизнес против коррупции» – 918,29 тыс.рублей (планируется для освоения в 2019 году);

Республиканским агентством по печати и массовым коммуникациям «Татмедиа» – 2,3 тыс.рублей

(экономия от неразыгранного 3 места в номинации «Лучшая серия радиосюжетов антикоррупционной направленности»)