

Тезисы

доклада министра юстиции Республики Татарстан "Правовые и исторические аспекты становления и развития Правительства Республики Татарстан" на заседании Кабинета Министров Республики Татарстан



Уважаемый Рустам Нургалиевич! Уважаемый Алексей Валерьевич!

Уважаемые коллеги!

2020 год – год 100-летия образования Республики Татарстан. Широко отмечая эту дату, мы вспоминаем основные события и людей, внесших большой вклад в становление и развитие нашей республики.

Основы формирования современного Татарстана были заложены сто лет назад. Непосредственные управленческие решения, позволившие вывести республику в число регионов-лидеров, принимались правительством республики, которому в этом году также исполняется 100 лет.



Обратимся к истории. Законодательным фундаментом национальной политики на начальном этапе становления советского государства стали:

«Декларация прав народов России», обращение «Ко всем трудящимся мусульманам России и Востока», первая Конституция РСФСР 1918 года и другие акты.



Решение о создании автономной Татарской республики было принято на заседании Политбюро Центрального Комитета Российской коммунистической партии 26 января 1920 года. Выделение территориальной автономии было нацелено на организацию управления с учетом национально-бытовых и языковых особенностей населения.

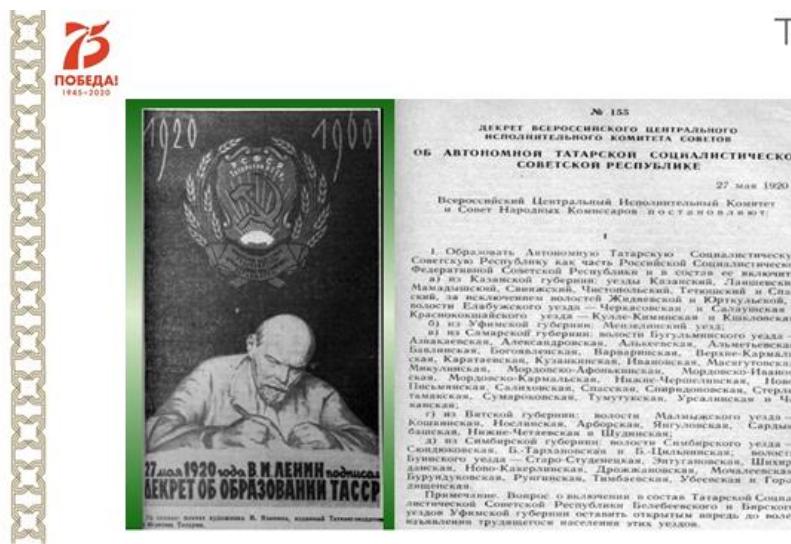
В конце февраля 1920 года было опубликовано Положение о Татарской ССР, которым определялся ее статус, территория, руководящие органы.



Формирование Татарской Республики и ее правительства проходило в три этапа, знаковыми датами стали: 27 мая, 25 июня и 28 сентября 1920 года. Каждая дата имеет судьбоносное значение.

Как известно, 27 мая 1920 года ВЦИК и Совнарком РСФСР приняли совместный декрет «Об образовании Автономной Татарской Социалистической

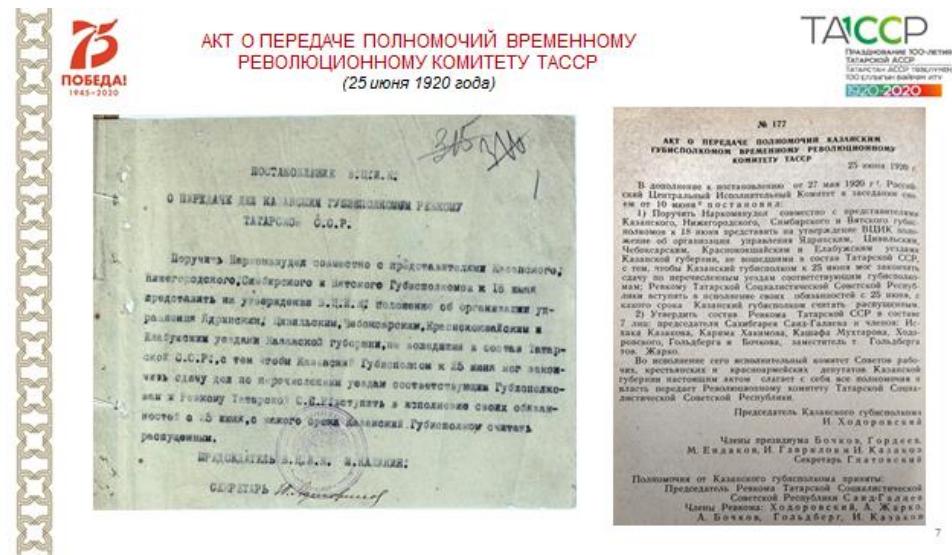
Советской Республики». Он закрепил основы государственно-правового статуса республики и определил структуру высших и местных органов власти.



Принятие декрета – это отправная точка, первый шаг к созданию органов государственного управления: совнаркома и наркоматов. Для организации такой работы в переходный период, до созыва I Учредительного съезда советов автономии, вся полнота власти в республике была передана Временному Революционному Комитету.



25 июня 1920 года был подписан Акт о передаче полномочий Казанским губисполкомом Временному революционному комитету. С этого дня «переходное правительство» приступило к исполнению своих обязанностей, Казанский губисполком был распущен. Состоялась смена власти. Именно эту дату – 25 июня – можно считать началом перехода от губернии – к республике.



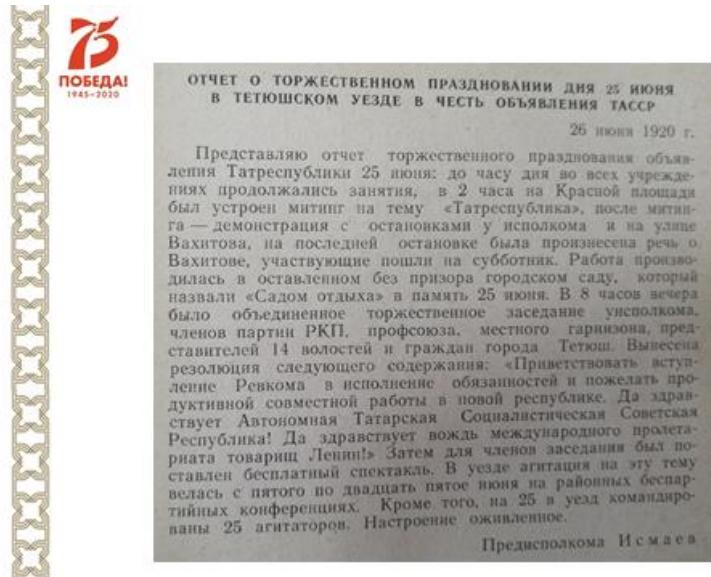
Постановлением президиума губисполкома 25 июня 1920 года был объявлен днем провозглашения АТССР.

Ровно 100 лет назад, день в день, была заложена традиция широкого празднования дня рождения нашей республики. С 8 до 11 утра был организован масштабный субботник, о начале которого оповестил пушечный выстрел. В этот день были заложены здание татарского советского театра, памятник Муллануру Вахитову, проведен парад войск Казанского гарнизона, а также митинг у башни Сююмбике. В 7 часов вечера прошло торжественное заседание пленума Совета депутатов, членов различных комитетов и исполнкомов, профсоюзов, по окончании которого состоялся концерт. Вечером на площади Вахитова работал электрический кинематограф.

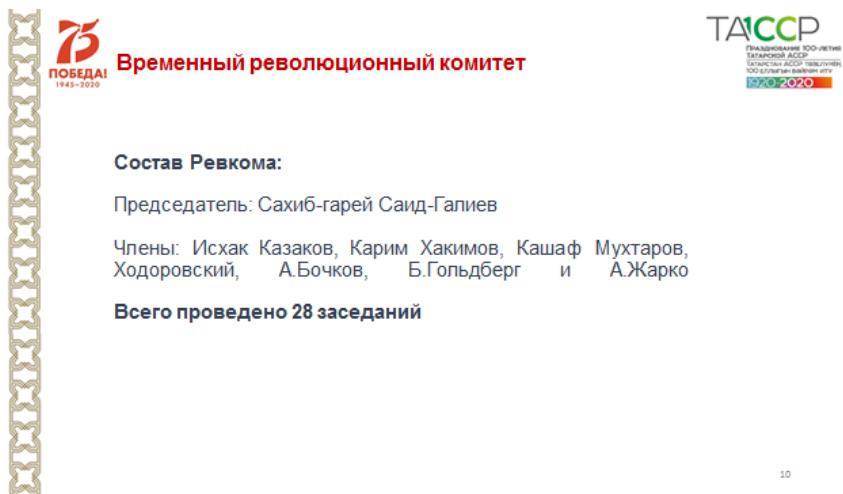


В этот день проведены:
 масштабный субботник
 закладка татарского советского театра
 парад войск Казанского гарнизона
 митинг у башни Сююмбике
 открытие памятника М. Вахитову
 торжественное заседание пленума Совета депутатов, членов Губкома, Губисполкома, профсоюзов
 торжественный концерт и банкет
 организована выдача продовольствия жителям республики

Торжественные мероприятия прошли во всех крупных населенных пунктах республики. На слайде представлен отчет о празднике в Тетюшском уезде в честь провозглашения ТАССР. Как указано в отчете, настроение в этот день было оживленным.



Временный революционный комитет действовал как законодательный и исполнительный орган, состоял из 7 человек. Возглавил работу участник Первой мировой и Гражданской войн Сахибгарей Саид-Галиев. В состав вошли заведующие отделами, которые впоследствии стали народными комиссарами. Каждый из них нес ответственность за состояние дел в своей сфере управления.

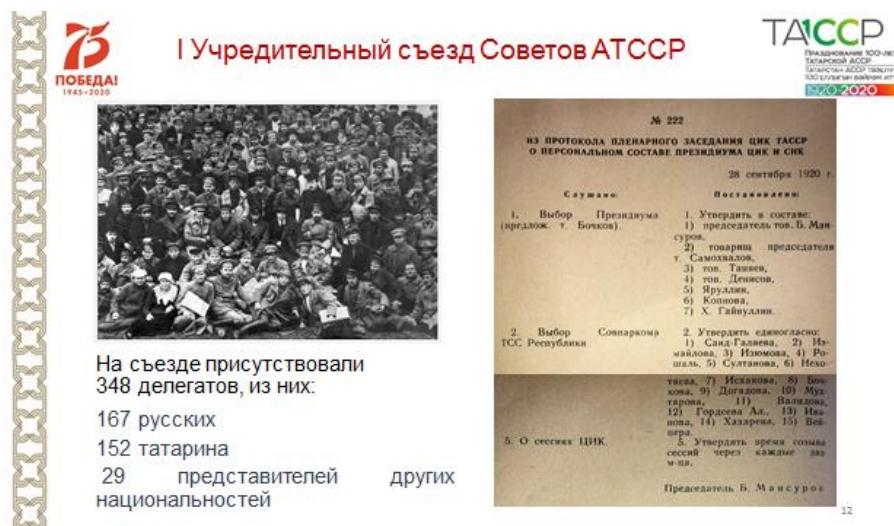


Крупные организационные вопросы рассматривались на Совете, созываемом по инициативе его Председателя. Всего было проведено 28 заседаний Совета. Помимо этого, решения по неотложным проблемам принимались Президиумом.

Решения революционного комитета оформлялись обязательными для исполнения на территории республики постановлениями. За период работы комитета было принято 30 постановлений.



Основной задачей Временного комитета стала организация I Учредительного съезда советов АТССР, который прошел 26-27 сентября 1920 года. На съезде был учрежден ЦИК ТАССР. К его полномочиям было отнесено формирование Совета народных комиссаров.



Третья значимая дата в истории нашей республики – 28 сентября 1920 года, когда был принят Протокол об утверждении Совета народных комиссаров Татарской Республики. Этот день является официальным днем образования Правительства республики.

Первое постановление Совета народных комиссаров датировано 30 сентября 1920 года.



Совет Народных Комиссаров ТАССР – Правительство республики



В составе 15 человек:

- председатель – С.С. Саид-Галиев
- члены:
Ю.Н. Валидов, А.С. Гордеев, А.И. Догадов,
А.Ю. Измайлов, А.С. Изюмов, В.И. Исаков,
К.Г. Мухтаров, А.Н. Нехотяев, М.Г. Рошаль и другие



Здание, в котором располагался Совнарком ТАССР в 1920 году (Казань, Кремль)

13

Первое законодательное закрепление правового статуса органов государственной власти республики произошло 3 декабря 1920 года путем утверждения Положения о Всетатарском Центральном Исполнительном Комитете (ВЦИК).



Правовое положение органов власти и управления



- На основании Декрета ВЦИК «Об автономной ТССР» от 27 мая 1920 года и статей 11 и 56 Конституции РСФСР 1918 года высшей властью на территории Татарии являлся **съезд Советов республики**
- Верховенство власти съезда Советов нашло отражение в Положениях о Центральном Исполнительном Комитете ТАССР 1920 и 1924 годов
- Во взаимоотношениях с федеральным центром правительство ТАССР руководствовалось принятыми ВЦИК и СНК РСФСР документами

14

В свою очередь, ЦИК ТАССР 5-го созыва (3-5 декабря 1925 г.) принял «Общее положение о народных комиссариатах ТАССР». В нем определялись структура, функции и полномочия народных комиссариатов.

Для непосредственного руководства отдельными отраслями государственного управления создавались автономные и объединенные с соответствующими Народными комиссариатами РСФСР народные комиссариаты.



автономные:

- юстиции
- социального обеспечения
- просвещения
- земледелия
- здравоохранения

объединенные:

- внутренних дел
- финансов
- рабоче-крестьянской инспекции
- продовольствия
- совет народного хозяйства

15

Объединенные наркоматы были обязаны руководствоваться распоряжениями наркомата РСФСР, а автономные были самостоятельными.

Народный комиссар единолично принимал решения по всем вопросам, закрепленным за комиссариатом. Но в комиссариате также работала коллегия, которая в случае несогласия с решением Народного комиссара, могла обжаловать его в Совет Народных Комиссаров или Президиум ЦИК ТАССР.

В целях представления интересов республики с общероссийскими органами было создано представительство Татарской АССР при Наркомнаце РСФСР. Представительство возглавлял представитель республики, назначенный Президиумом ЦИК ТАССР. Оно имело целью представить интересы Татарской республики на совещаниях органов РСФСР, где решались вопросы, связанные с республикой.



С 1 сентября 1925 года по 1 мая 1926 года с участием представительства рассмотрено 187 вопросов, из них:

- финансово-бюджетных - 22,
- социально-культурных - 31,
- по сельскому хозяйству - 38,
- связанных с промышленностью кооперацией и торговлей - 36

Большинство вопросов решено положительно, ходатайства Татарской республики в центральных органах удовлетворены.

16

Анализ деятельности Правительства показывает, что многие решения, принятые в те времена, не утратили свою актуальность и реализуются современным Правительством. Например, в целях разработки согласованных нормативных правовых актов в 2004 году в республике образован Межведомственный координационный комитет по правовым вопросам. Практически в тех же целях в 1922 году при Совете народных комиссаров была создана Комиссия законодательных предложений. И такие примеры не единичны.

	Правопреемство в деятельности органов исполнительной власти Республики Татарстан	
Комиссия законодательных предложений при Совете народных комиссаров ТАССР (1922 год)	Межведомственный координационный комитет по правовым вопросам (2004 год)	
<p>- подготовка и разработка вносимых в ЦИК и СНК законопроектов, учитывающих бытовые и экономические условия Татарской республики;</p> <p>- внесение нормативных актов предварительно согласованных между заинтересованными органами</p>	<p>- обсуждение законопроектов, проектов актов Президента и Правительства РТ, представляющих особую сложность и актуальность;</p> <p>- формирования согласованной позиции органов власти при подготовке наиболее значимых законопроектов, актов Президента и Правительства РТ</p>	

17

ТАССР Халык комиссарлары Советы хакындагы беренче Положение ТАССРның 6-нчы чакырылыш Үзәк Башкарма комитети утырышында, 1926 елның сентябрендә раслана. Аның буенча, республика белән гомуми идарә итү эше Совнаркомга тапшырыла.

	Первое Положение о Совнаркоме ТАССР утверждено на заседании ЦИК ТАССР 6-го созыва в сентябре 1926 года	
	Декреты и постановления Совнаркома были обязательны на всей территории ТАССР	

18

Аның тарафыннан әзерләнгән декретларны һәм каарларны үтәү ТАССР территориясенда мәжбүри була. Эмма Үзәк Башкарма комитеты да, аның Президиумы да кайбер хикимият функцияләрен башкаралар. Полномочия төгәл бүләнмәү Үзәк Башкарма комитеты һәм Халык комиссарлары Советы эшчәнлегендә кабатлануларга китерә.



Полномочия Народных Комиссариатов ТАССР
«Общее Положение о Народных Комиссариатах» 1925 года



ТАССР
Празднование 100-летия
Татарстанской АССР, Татарстан
100 лет татарской автономии
1920-2020

- общее руководство деятельностью всех подведомственных учреждений;
- разработка проектов, декретов и постановлений, внесение их в Совет Народных Комиссаров ТАССР;
- издание постановлений, распоряжений и инструкций, циркуляров, приказов и т.п.
- разработка смет и штатов народного комиссариата, внесение их на утверждение в установленном порядке
- разрешение жалоб,носимых на действия и распоряжения подведомственных им учреждений и лиц

19

Наркоматларның хокукий статусы алар хакындағы положенияләрдә күрсәтелә. Мәсәлән, «ТАССР юстиция наркоматы турындағы положение» 1920 елда раслана һәм аңа «ТАССРда хокук саклаучы ин югары орган» статусы бирә.



**Сельское хозяйство и образование
в 1920-1930 годах**










20

Некоторые наркоматы стали отраслевыми лидерами в масштабах страны. Например, нарком земледелия Юнус Валидов, опираясь на Аграрный кодекс 1922 года, развернул деятельность по кардинальному преобразованию отсталого сельского хозяйства, экономически процветающие новые сельскохозяйственные поселки республики стали примером для всей отрасли страны. Нарком юстиции Гимаз Богаутдинов сформировал в республике сеть учреждений по подготовке

квалифицированных кадров для Поволжья и Приуралья. Важной составляющей начавшейся работы стало расширение применения татарского языка, подготовка кадров и привлечение их в управленческие структуры: республика возглавила разработку системы национального образования и науки. По мнению современных ученых, во многом благодаря нашим инициативным руководителям, Советское государство создавало новые республики по типу Татарской.

В 1920-е годы на уровне Центра и автономий шла дискуссия о повышении статуса автономных республик, о разделении полномочий центральной и местной властей. В 1922 году, накануне X Всероссийского съезда Советов развернулась борьба за включение автономных республик в состав СССР непосредственно, минуя РСФСР. 26 декабря по данному вопросу в Москве выступил председатель Совнаркома Татарской республики Кашаф Мухтаров. Однако добиться серьезных изменений не удалось.



В целях учёта национальных и бытовых особенностей Татарии по инициативе республики внесены изменения в:

- Гражданский кодекс РСФСР;
- Уголовный кодекс РСФСР;
- Земельный кодекс РСФСР;
- и другие.

21

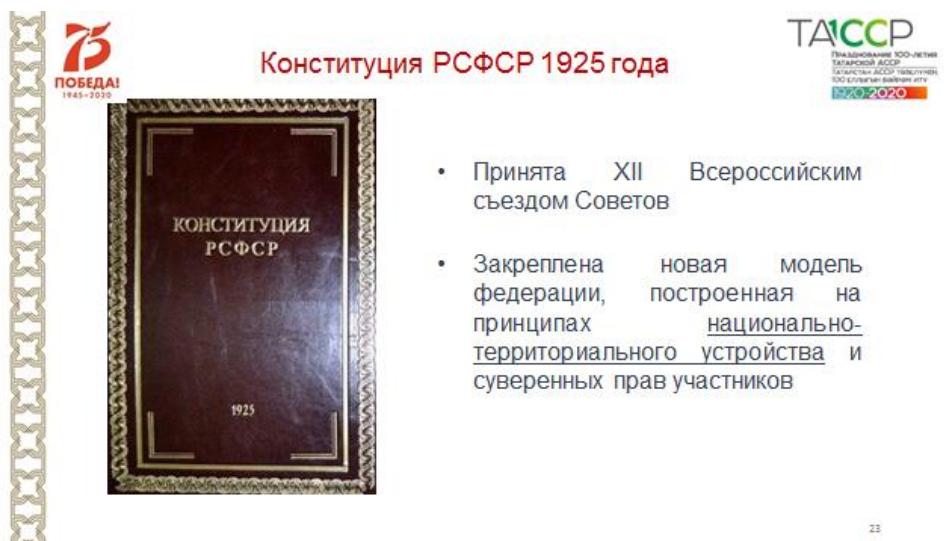
Высшие органы республики в целях приспособления общефедеральных законов РСФСР к условиям республики имели право вносить к ним изменения, соответствующие национальным и бытовым особенностям. Эти изменения утверждались высшими органами РСФСР. Пользуясь этим правом, Татарская АССР представила дополнения к Гражданскому, Уголовному, Земельному и другим кодексам РСФСР, которые были утверждены в дальнейшем ВЦИКом. Например, Постановлением ВЦИК и СНК РСФСР «Об изменениях Гражданского процессуального кодекса для автономной Татарской ССР», утвержденное 11 августа

1924 года, было установлено, что исполнительный лист выдается на одном из государственных языков республики.



22

Безусловно, формирование новой советской государственно-политической системы было напрямую связано с Основным законом. Конституция РСФСР 1918 года провозгласила Российскую Советскую Республику как федерацию Советских национальных республик, однако без определения правового статуса национальных республик и их правительства. Дальнейшее регулирование этого вопроса нашло отражение в Конституции РСФСР 1925 года: появилась глава 4-я, посвященная автономным республикам и областям. Эта глава содержала положения и о правительствах республик.



23

- Принята XII Всероссийским съездом Советов
- Закреплена новая модель федерации, построенная на принципах национально-территориального устройства и суверенных прав участников



Конституция РСФСР 1925 года



Глава четвертая

Об автономных советских социалистических республиках и областях

- 47. Центральные исполнительные комитеты автономных советских социалистических республик образуют свои исполнительные органы — советы народных комиссаров, в составе: председателя совета народных комиссаров и народных комиссаров внутренних дел, юстиции, просвещения, здравоохранения, земледелия и социального обеспечения, а также народных комиссаров объединенных народных комиссариатов РСФСР: финансов, труда, внутренней торговли, рабоче-крестьянской инспекции и высшего совета народного хозяйства

24

Согласно Конституции РСФСР 1925 года, республики могли принять свои конституции, если они предварительно были утверждены ВЦИК РСФСР и Съездом Советов РСФСР.



Проект Конституции ТАССР 1926 года



СТРУКТУРА:

Раздел I ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Глава 1.

Раздел II. ОБ УСТРОЙСТВЕ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ

Глава 2. Основные положения

Глава 3. О центральной власти

Глава 4. О местной власти

Раздел III

Глава 5. О выборах в Советы

Раздел IV

Глава 6. О бюджетном праве

Раздел V

Глава 7. О гербе и флаге Татарской Социалистической Советской Республики

25

В Татарстане проект первой Конституции был разработан в 1926 году, он состоял из 5 разделов, 7 глав и 91 статьи, закреплял действующий территориальный состав из 12 кантонов.



Территориальное устройство



В состав ТАССР входили 12 кантонов:

Арский	Мензелинский
Бугульминский	Свияжский
Буинский	Спасский
Елабужский	Тетюшский
Лаишевский	Челнинский
Мамадышский	Чистопольский

26

В проекте нашли отражение и вопросы статуса Правительства. Согласно ст. 41 общее руководство и управление осуществлял Совет Народных Комиссаров. Правительство состояло из Председателя, его заместителя и Народных Комиссаров. Также в него входили с правом решающего или совещательного голоса представители общесоюзных Наркоматов и управлений.



Состав Совета Народных Комиссаров ТАССР 1926 год



- Председатель Совета Народных Комиссаров
- Заместитель председателя Совета Народных Комиссаров
- 11 Народных Комиссаров: совет народного хозяйства; внутренней торговли; труда; финансов; рабоче-крестьянской инспекции; внутренних дел; юстиции; просвещения; здравоохранения; земледелия; социального обеспечения
- представители общесоюзных Наркоматов и управлений

27

Однако проект Конституции 1926 года в итоге не был утвержден ВЦИК РСФСР и Съездом Советов РСФСР.



Судьба проекта Конституции ТАССР



По решению специальной комиссии ВЦИК от 17 августа 1926 года **рассмотрение проектов конституций ТАССР и других автономных республик было отложено**



По проекту «Герб ТАССР общий с гербом РСФСР, но имеет надписи на татарском и русском языках:
а) Татарская Социалистическая Советская Республика Российской Федерации
б) Пролетарии всех стран, соединяйтесь!»

**TASSR
TSSR**

Флаг Татарской Социалистической Советской Республики по проекту Конституции ТАССР 1926 года

28

Первой официально вступившей в силу Конституцией ТАССР советского периода стала Конституция 1937 года.



Конституция ТАССР (1937 год)



**Р.С.Ф.С.Р.
R.S.F.S.R.
ТАТАРСКАЯ А.С.С.Р.
TATARSTAN A.S.S.R.**

Первый флаг ТАССР



Первый герб ТАССР

29



Первая Конституция ТАССР



- Конституция принята XI Чрезвычайным съездом Советов ТАССР 25 июня 1937 года



30

Конституция состояла из 11 глав и 114 статей. Республика провозглашалась социалистическим государством рабочих и крестьян. В ее состав входили 60 районов и два города республиканского подчинения – Казань и Зеленодольск.



Административно-территориальное деление



- 60 районов:
- 2 города: Казань и Зеленодольск

Агрэзский	Буденновский	Красноборский	Сармановский
Азнакаевский	Бунинский	Кузнецихинский	Таканышский
Аксубаевский	Верхне-Успонский	Кукморский	Тельманский
Акташский	Ворошиловский	Куйбышевский	Теньковский
Акташский	Высокогорский	Лаишевский	Тетюшский
Алексеевский	Дрожжановский	Мамадышский	Тумутукский
Алькеевский	Дубъязский	Мензелинский	Тюлячинский
Альметьевский	Елабужский	Муслюмовский	Чепнинский
Анастасовский	Заинский	Ново-Письманский	Чистопольский
Арский	Казанский	Ново-Шешминский	Шереметьевский
Атнинский	Калининский	Нурлатский	Шугуровский
Бавлинский	Камско-Устьинский	Октябрьский	Ютазинский
Балтасинский	Кайбицкий	Первомайский	
Билярский	Кзыл-Армейский	Пестречинский	
Бондюжский	Кзыл-Олдузский	Рыбно-Слободский,	
Бугульминский	Кзыл-Юльский	Сабинский	

31

Совнарком перестал быть исполнительным органом ЦИК, к нему перешло большинство управленческих компетенций. Его значимость в системе государственных органов автономной республики повысилась, но в составе правительства ТАССР не осталось ни одного автономного наркомата: все они были напрямую подчинены соответствующим наркоматам РСФСР.



Состав Совета Народных Комиссаров ТАССР 1937 год



- Председатель СНК ТАССР
- 2 заместителя Председателя
- председатель государственной плановой комиссии ТАССР
- 12 Народных Комиссаров: пищевой промышленности; легкой промышленности; земледелия; финансов; внутренней торговли; внутренних дел; юстиции; здравоохранения; просвещения; местной промышленности; коммунального хозяйства; социального обеспечения
- Начальник дорожного управления
- Уполномоченный наркомата заготовок СССР
- Начальник управления по депам искусств

32

Бөек Ватан сугышы чорында хакимият структурасы үзгәртелә. 1941 елның октябрендә Казан оборона комитеты төзелә. Хөкүмәт, комитет белән тыгыз бәйләнештә, илнең промышленность тыл базасын формалаштыру, оборона өчен мөһим тармакларны үстерү белән шөгыльләнә.



ТАССР в годы
Великой Отечественной войны



Образованы:

- Казанский Комитет обороны
- Комитет по учету и распределению рабочей силы
- отдел эвакуации при Совнаркome ТАССР

33

Республикага эвакуацияләнгән халыкның һәм төрле промышленность предприятиләрен урнаштыру белән ТАССР Халык комиссарлары Советының эвакуация бүлеге житәкчелек итә. Шулай ук эшче көчләрне учетка алу һәм файдалану Комитеты төзелә. Норкаматлар структурылары да үзгәрә, оптимизация башлана.



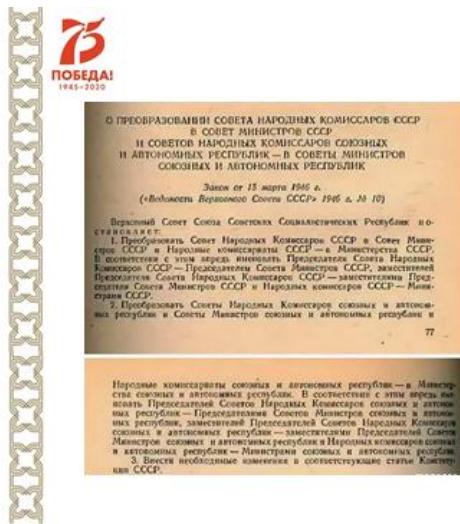
Авиационный завод им. С.П. Горбунова:
надежные крылья армии



34

Сугыш елларында ТАССР авыр индустрия һәм машина төзелеше республикасына әйләнә.

Послевоенная история Татарстана характеризуется бурными процессами модернизации, которые коснулись и Правительства республики. В рамках всесоюзной реформы 15 марта 1946 года Совет народных комиссаров был преобразован в Совет Министров Татарской АССР, а Народные Комиссариаты – в министерства.



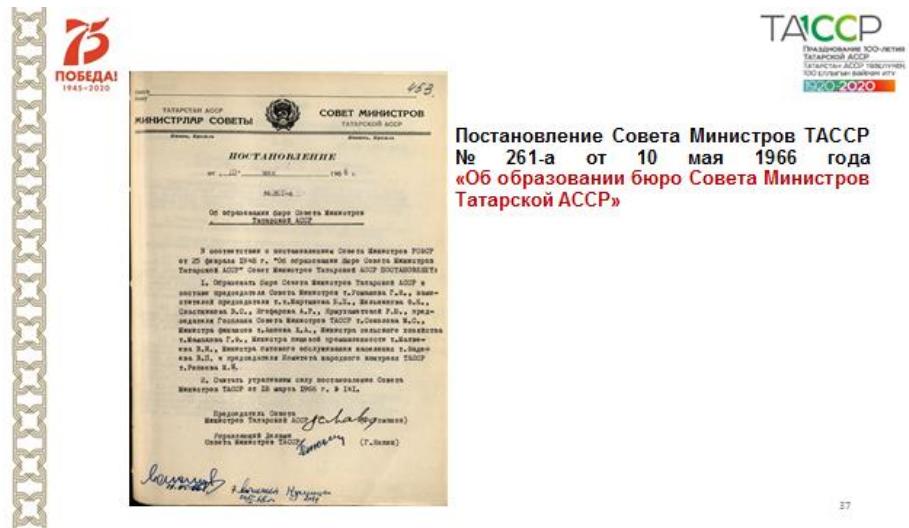
Преобразование Совета Народных Комиссаров в Совет Министров ТАССР

Совет Министров сохранил статус высшего исполнительного и распорядительного органа государственной власти ТАССР. Он организовывал и контролировал работу республиканских министерств, других хозяйственных учреждений.



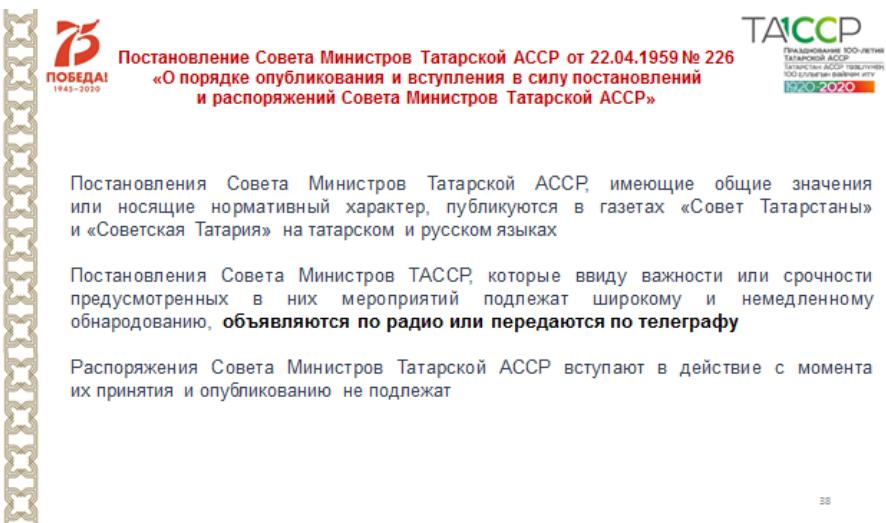
- осуществлял руководство по обеспечению выполнения народнохозяйственных планов, республиканского и местных бюджетов
- принимал меры по обеспечению общественного порядка, защите интересов государства и охране прав граждан
- руководил и проверял работу исполнкомов местных советов

С 1955 года сфера деятельности Правительства начала расширяться, но ему не хватало полномочий. Ответом на вызовы времени явилось постановление Совета Министров ТАССР № 261-а от 10 мая 1966 года «Об образовании бюро Совета Министров Татарской АССР». Структурные изменения позволили правительству реорганизовать работу в русле быстрого и своевременного реагирования на возникающие проблемы.



Так же, как и сейчас, Правительство того времени издавало постановления и распоряжения. Постановления вступали в силу после их опубликования на татарском и русском языках в газетах «Совет Татарстаны» и «Советская Татария».

Сегодня население оперативно получает информацию о принятых актах Правительства через интернет. В те времена тоже была потребность в оперативном доведении до населения принятых решений. Срочные и важные постановления Совета Министров подлежали широкому и немедленному обнародованию по радио или по телеграфу.



Следующий этап развития Правительства был связан с принятием Конституции СССР 1977 года и конституций союзных и автономных республик.

В 1978 году принимается новая Конституция ТАССР. Это была последняя Конституция советского периода, она состояла из 10 разделов, 16 глав и 161 статьи.

12-я глава была посвящена Совету Министров, который был правомочен решать все вопросы государственного управления, отнесенные к ведению ТАССР.



Флаг ТАССР (1978 год)



Герб ТАССР (1978 год)



Компетенция Совета Министров и его Президиума, порядок их деятельности, а также перечень министерств, государственных комитетов и других органов государственного управления определялись Законом о Совете Министров ТАССР, который был принят 23 августа 1979 года.



Основные направления деятельности Совмина ТАССР:



- руководство народным хозяйством, социально-культурным строительством и другими сферами государственного управления Татарской АССР
- управление промышленными, строительными, сельскохозяйственными предприятиями и объединениями, предприятиями транспорта и связи, научными учреждениями, а также иными организациями
- определение задач и функций, порядка организации и деятельности республиканских и местных органов управления
- координация деятельности предприятий, учреждений и организаций союзного и республиканского подчинения по вопросам, относящимся к ведению Татарской АССР



40

Закон определял Правительство как высший исполнительный и распорядительный орган государственной власти Татарской АССР, и его полномочия по отраслям: экономика, социальное развитие и культура, финансы, кредит и цены, труд и заработка плата, наука и техника, законность, безопасность и обороноспособность страны. Также в Законе был указан перечень 16 министерств и 9 государственных комитетов. Для разрешения хозяйственных споров между

предприятиями и организациями при Совете Министров действовал Государственный арбитраж ТАССР.



Министерства и государственные комитеты ТАССР
(Закон о Совете министров ТАССР от 23 августа 1979 года)

ТАССР
Празднование 100-летия
Татарской АССР
Татарстан АССР 1918-2018
100 лет назад вышли из
1918-2020

16 министерств :		9 государственных комитетов:
внутренних дел	бытового обслуживания населения	по делам строительства
здравоохранения	жилищно-коммунального хозяйства	по труду
культуры	мелиорации и водного хозяйства	по ценам
лесного хозяйства	местной промышленности	по кинофикации
просвещения	пищевой промышленности	по делам издательств и книжной торговли
сельского хозяйства	топливной промышленности	по производственно-техническому обеспечению
торговли	социального обеспечения	сельского хозяйства
финансов	юстиции	государственной безопасности

по телевидению и радиовещанию

плановый

41

Реализацией планов государственного управления в качестве постоянного органа действовал Президиум Совета Министров ТАССР.



Количественный состав Совета министров ТАССР

ТАССР
Празднование 100-летия
Татарской АССР
Татарстан АССР 1918-2018
100 лет назад вышли из
1918-2020

Годы	Количество членов
1947	26
1951	27
1955	25
1963	19
1967	27
1971	32
1980	34
1990	29

42

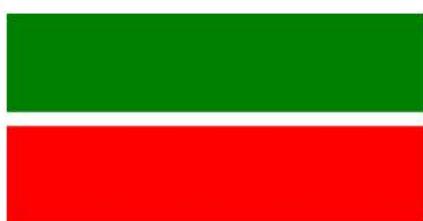
Вместе с тем, формальный характер советской федерации и номинальная государственность не позволяли Правительству Татарстана в должной мере строить собственную экономическую и культурную политику.



«В результате принятых мер в политике, экономике, социальной сфере и культуре республика к концу XX века стала одним из самых динамично развивающихся регионов Российской Федерации. Наступил перелом в историческом развитии республики, а потому период с начала 90-х годов до начала XXI века в полной мере можно назвать новой страницей истории татарского народа и Татарстана» (Минтимер Шаймиев)

43

Новый политический курс страны конца 1980 – начала 1990-х годов послужил катализатором гражданской активности народов, и на повестку дня был поставлен вопрос о политической реформе общества. В апреле 1990 года Верховный Совет СССР значительно расширил права автономий. 30 августа 1990 года Верховный Совет нашей республики принял «Декларацию о государственном суверенитете Татарской Советской Социалистической Республики», положившую начало кардинальным изменениям в государственном устройстве Татарстана: в 1991 году была учреждена должность Президента, и в 1992 году принятая Конституция Республики Татарстан.



Флаг Республики Татарстан



Герб Республики Татарстан

44

В новой Конституции правительство перестало именоваться «высшим» органом, функции высшего руководства перешли к Президенту. Однако это не

означало принижение статуса: Правительство, как и Президент, представляет республику.



ПОБЕДА!
1945-2020



ТАССР
Празднование 100-летия
ТАТАРСКОЙ АССР
БОЛШЕСОВЕТСКАЯ ТАЦЛУКАН
1920-2020

Премьер-министры Республики Татарстан



Сабиров М.Г.
1991 – 1995

(1989 – 1991
Председатель
Совмина ТАССР)



Мухаметшин Ф.Х.
1995 – 1998



Минниханов Р.Н.
1998 – 2010



Халиков И.Ш.
2010 – 2017



Першин А.В.
2017 – по н.в.

45

5 июля 1991 года постановлением Верховного Совета ТАССР Совет Министров был преобразован в Кабинет Министров Республики Татарстан, куда вошли: Премьер-министр, 2 первых заместителя премьер-министра, 6 заместителей Премьер-министра (двою – на совмещённой основе), начальник Секретариата Кабинета Министров, 14 министров, 10 руководителей государственных комитетов.



Состав Правительства РТ
(постановление ВС ТАССР
от 05.07.1991)

- Премьер-министр
- 2 первых заместителя премьер-министра
- 6 заместителей премьер-министра руководитель аппарат Кабинета Министров РТ
- 14 министерств и 10 государственных комитетов



Здание Правительства

46

На федеральном уровне основы деятельности исполнительных органов государственной власти регионов определялись Федеральным законом № 184-ФЗ от 6 октября 1999 года «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов

Российской Федерации». Федеральный закон устанавливал основные полномочия регионального Правительства.



Полномочия высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ
Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ



- осуществляет меры по реализации, обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина
- обеспечивает исполнение Конституции РФ, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РФ, конституции (устава), законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ на территории субъекта
- разрабатывает проект бюджета субъекта
- определяет порядок разработки корректировки документов стратегического планирования
- обеспечивает исполнение бюджета субъекта
- формирует органы исполнительной власти субъекта
- управляет и распоряжается собственностью субъекта

47

Этим законом в 2003 году полномочия по определению структуры органов исполнительной власти были закреплены за высшим должностным лицом. В последующем это нашло отражение в Конституции республики. В настоящее время структура органов исполнительной власти утверждается Указом Президента республики.



Структура исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан
(утверждена Указом Президента РТ от 25.09.2015 № УП-899)



- [Кабинет Министров Республики Татарстан](#)
- [18 Министерств Республики Татарстан](#)
- [5 Государственных комитетов Республики Татарстан](#)
- [10 Ведомств Республики Татарстан](#)
- [12 Представительств Республики Татарстан](#)

48

В 2002 году Конституция Республики Татарстан была изложена в новой редакции, которая, с незначительными изменениями, действует и сегодня. Третья глава посвящена Правительству республики и определяет общие основы деятельности Кабинета Министров. Согласно Конституции, Президент Республики Татарстан возглавляет систему исполнительных органов государственной власти республики, а Кабинет Министров несет ответственность перед Президентом.

Правовой статус современного Кабинета Министров определяется в Законе Республики Татарстан от 6 апреля 2005 года № 64-ЗРТ «Об исполнительных органах государственной власти Республики Татарстан», порядок реализации полномочий устанавливается Регламентом Правительства.



Закон Республики Татарстан от 6 апреля 2005 года
№ 64-ЗРТ «Об исполнительных органах государственной
власти Республики Татарстан»

- Кабинет Министров Республики Татарстан:
 - несет ответственность перед Президентом РТ
 - разрабатывает и осуществляет меры по обеспечению комплексного социально-экономического развития РТ
 - осуществляет внешнекономическую деятельность
 - участвует в проведении единой государственной политики в области финансов, науки, образования, здравоохранения, культуры, социального обеспечения и экологии
 - разрабатывает проект бюджета и обеспечивает исполнение бюджета Республики Татарстан
 - утверждает документы стратегического планирования
 - принимает меры по реализации, обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина, охране собственности и общественного порядка, противодействию терроризму и экстремизму, борьбе с преступностью



49

Компетенция Кабинета Министров охватывает практически все сферы жизнедеятельности.

Наша республика за столетний период своей истории прошла непростой путь и стала одним из самых динамично развивающихся субъектов Российской Федерации. История республики – это летопись драматических и славных событий, трудовых свершений нескольких поколений, которые создавали ее своим умом, трудом, талантом, самоотверженностью.



Минниханов Рустам Нургалиевич
Президент Республики Татарстан:





«Важнейшим приоритетом работы органов власти является развитие человеческого капитала, повышение качества жизни населения»

50

Заканчивая свое выступление, хочу привести слова Президента Республики Татарстан Рустама Нургалиевича Минниханова: «Мы построили эффективную рыночную модель экономики, обеспечили достойные социальные стандарты и широкие политические свободы, создали условия для поощрения и реализации инициатив людей». Наша сегодняшняя жизнь подтверждает эти слова.

Благодарю за внимание.



Спасибо за внимание!