

Справка
о результатах изучения отдельных вопросов в сфере противодействия
коррупции в Пестречинском муниципальном районе
Республики Татарстан

В ходе проведения с 13 по 17 апреля 2015 года в составе комиссии Республиканской экспертной группы по вопросам противодействия коррупции комплексных мероприятий по оказанию практической помощи в реализации антикоррупционных мер, предусмотренных законодательством, в Пестречинском муниципальном районе Республики Татарстан (далее – район) начальником отдела информационно-аналитической работы, координации и планирования Министерства юстиции Республики Татарстан А.А.Беденьговым:

1. Проведена оценка полноты принятия органами местного самоуправления района муниципальных нормативных правовых актов по противодействию коррупции;

2. Изучены:

организация проведения в районе антикоррупционной экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов;

организация работы комиссии при главе района по противодействию коррупции, комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов (совместно с представителем Управления Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики);

деятельность лица кадровой службы, ответственного за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений (совместно с представителем Управления Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики);

соответствие содержания раздела «Противодействие коррупции» официального сайта района Единым требованиям к размещению и наполнению разделов официальных сайтов исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», утвержденным постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 04.04.2013 № 225;

состояние работы по формированию и ведению реестров муниципальных услуг, принятию и внедрению административных регламентов предоставления муниципальных услуг (совместно с представителем Министерства экономики Республики Татарстан).

1. Принятие и реализация в случаях, предусмотренных законодательством, муниципальных нормативных правовых актов в сфере противодействия коррупции.

В 2013 – 2014 годы и I квартале 2015 года органами местного самоуправления района принимались муниципальные нормативные правовые акты, направленные на противодействие коррупции. Вместе с тем, отдельные муниципальные нормативные правовые акты требуют внесения изменений в соответствии с действующим

законодательством, в частности Указом Президента Республики Татарстан от 23 марта 2015 года № УП-308 «О внесении изменений в отдельные указы Президента Республики Татарстан по вопросам противодействия коррупции» (*перечень принятых актов с указанием на несоответствие отдельных актов законодательству прилагается*).

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 19.07.2014 № 512 «Об утверждении государственной программы «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015 – 2020 годы» постановлением Исполнительного комитета района от 01.12.2014 № 1677 утверждена муниципальная программа «Реализация антикоррупционной политики в Пестречинском муниципальном районе Республики Татарстан на 2015 – 2020 годы» (далее – муниципальная программа).

Муниципальная программа включает в себя перечень, состоящий из 75 антикоррупционных мероприятий. Перечень мероприятий также содержит пункты, предусмотренные государственной программой «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015 – 2020 годы», исполнение которых возложено на органы местного самоуправления.

Муниципальная программа исходя из целей и поставленных в ней задач предусматривает ожидаемые конечные результаты ее реализации. Оценка эффективности реализации программных мероприятий будет осуществляться по 16 индикаторам.

С положительной стороны необходимо отметить, что на реализацию муниципальной программы предусмотрены финансовые средства. Общий объем финансирования из бюджета района составляет **600 тыс.рублей** (по 100 тыс.рублей ежегодно).

Для справки:

1) на проведение отраслевых исследований коррупционных факторов и реализуемых антикоррупционных мер среди целевых групп. Использование полученных результатов для выработки превентивных мер в рамках противодействия коррупции (пункт 3.2 перечня мероприятий) запланировано выделять по **5 тыс.рублей** ежегодно.

Исполнение: *в первом квартале 2015 года исполнение мероприятия не осуществлялось, по состоянию на 17.04.2015 указанное мероприятие находится в стадии реализации.*

2) на изготовление буклетов, методических материалов, направленных на совершенствование деятельности по противодействию коррупции для распространения в органах местного самоуправления и подведомственных муниципальных учреждениях (пункт 4.3 перечня мероприятий), запланировано выделять по **20 тыс.рублей** ежегодно.

Исполнение: *в первом квартале 2015 года в органы местного самоуправления района направлены методические рекомендации по составлению плана работы вновь созданных комиссий по противодействию коррупции и по оформлению антикоррупционных стендов и размещению на них соответствующих материалов. Мероприятие находится в стадии реализации.*

3) на организацию проведения цикла специальных агитационно-общественных акций среди студенческой и учащейся молодежи, направленных на решение задач формирования антикоррупционного поведения, в том числе проведение конкурсов социальной рекламы антикоррупционной направленности (видеоконкурс, конкурс плакатов, фотокросс и др.) (пункт 4.10 перечня мероприятий) запланировано выделять по **20 тыс.рублей** ежегодно.

Исполнение: 10 февраля 2015 года Пестречинским отделением «Аграрного молодежного объединения» совместно с Управлением Президента Республики Татарстан по антикоррупционной политике проведена акция «Молодежь Татарстана против коррупции» – «Не дать, не взять!» среди студентов Казанского государственного аграрного университета, Казанской государственной академии ветеринарной медицины им. Н.Э.Баумана и выпускников школ Пестречинского муниципального района.

4) на организацию проведения цикла дискуссионных, а также информационно-просветительских общественных акций, в том числе приуроченных к Международному дню борьбы с коррупцией, с участием студенческой и работающей молодежи, направленных на решение задач формирования нетерпимого отношения к коррупции, повышения уровня правосознания и правовой культуры (пункт 4.11 перечня мероприятий) запланировано выделять по **15 тыс.рублей** ежегодно.

Исполнение: по состоянию на 17.04.2015 указанное мероприятие находится в стадии реализации.

5) на проведение конкурса сочинений «Будущее моей страны – в моих руках!», творческих работ учащихся национальных школ на родном языке на тему «Скажем коррупции «Нет!» и детских рисунков «Надо жить честно!» (пункт 4.12 перечня мероприятий) запланировано выделить в 2015 году – **4 тыс.рублей**, с 2016 по 2020 годы – **10 тыс.рублей** ежегодно.

Исполнение: по состоянию на 17.04.2015 указанное мероприятие находится в стадии реализации.

6) на изготовление социальных баннеров на антикоррупционную тему «Татарстан – без коррупции!», «Пестречинский район – без коррупции!» и другие антикоррупционные темы для органов местного самоуправления и муниципальных учреждений (пункт 4.15 перечня мероприятий) запланировано выделить в 2015 году – **18 тыс.рублей**, с 2016 по 2020 годы – **12 тыс.рублей** ежегодно.

Исполнение: социальные баннеры размещены на ул. Советская. В текущем году запланировано изготовить социальные баннеры и разместить на территории крупных сельских поселений района.

7) на оформление и поддержание в актуальном состоянии специальных информационных стендов и иных форм представления информации антикоррупционного содержания в органах местного самоуправления и муниципальных учреждениях (пункт 5.14 перечня мероприятий) запланировано выделять по **16,8 тыс.рублей** ежегодно.

Исполнение: информационные стенды антикоррупционной направленности размещены во всех муниципальных учреждениях и органах местного самоуправления. С учетом программного финансирования запланировано обновить антикоррупционные стенды во всех поселениях района.

8) на приобретение и установку «Ящиков доверия» в органах местного самоуправления и муниципальных учреждениях (пункт 5.15 перечня мероприятий) запланировано выделять по **1,2 тыс.рублей** ежегодно.

Исполнение: по состоянию на 17.04.2015 указанное мероприятие находится в стадии реализации. «Ящики доверия» установлены во всех 34 муниципальных учреждениях образования района, в 7 муниципальных учреждениях культуры. В текущем году «Ящики доверия» запланировано установить во всех органах местного самоуправления сельских поселений района.

Даны рекомендации о необходимости организации соответствующего контроля за целевым и эффективным расходованием выделяемых их бюджета района финансовых средств на реализацию программных мероприятий, с ежегодным обсуждением результатов на заседании комиссии при главе района по противодействию коррупции. Предложено в разделе «Механизм реализации программы» программы предусмотреть положение о возложении контроля за

целевым и эффективным расходованием выделяемых из бюджета района финансовых средств на Контрольно-счетную палату района.

В разделе «Механизм реализации программы» положение о направлении отчетов о реализации муниципальной программы в Министерство юстиции Республики Татарстан необходимо исключить, поскольку ежеквартальные отчеты от реализации программы должны направляться помощнику главы района по вопросам противодействия коррупции.

Анализ муниципальной программы показал, что ряд мероприятий заимствован из государственной республиканской антикоррупционной программы.

Так, пунктом 2.3 перечня мероприятий муниципальной программы предусмотрено проведение семинаров (тренингов) с лицами, привлекаемыми к проведению антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов.

Распоряжением Главы района от 20.12.2013 № 11 ответственным лицом за проведение антикоррупционной экспертизы назначена начальник юридического отдела Совета района С.М.Павлова (в юридическом отделе аппарата Совета района одна штатная единица – начальник отдела).

Возникает вопрос, кто будет являться слушателями таких семинаров, а также кто их будет проводить в районе? Необходимо отметить, что ежегодное проведение семинаров (тренингов) с лицами, ответственными за антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, осуществляет Министерство юстиции Республики Татарстан.

В связи с изложенным, пункт 2.3 предлагается из муниципальной программы исключить либо изменить его содержание, предусмотрев в данном пункте проведение организационных мероприятий по обеспечению направления проектов муниципальных нормативных правовых актов сельских поселений района для проведения антикоррупционной экспертизы ответственному лицу (начальнику юридического отдела аппарата Совета района).

Кроме того, в графе «Исполнители» перечня мероприятий муниципальной программы Прокуратура Республики Татарстан, Комитет Республики Татарстан по социально-экономическому мониторингу, Министерство здравоохранения Республики Татарстан, отдел Военного комиссариата Республики Татарстан района, отдел МВД России по Пестречинскому району, Общественный совет района, филиал ОАО «Татмедиа» «ИЦ Пестрецы», Высокотгорский МРСО СУ СК России по Республике Татарстан, включены в программу без согласования. Даны рекомендации о внесении соответствующих изменений в муниципальную программу.

* * *

Постановлением главы района от 04.03.2011 № 10 образована комиссия по противодействию коррупции в районе, утвержден состав и положение о комиссии.

Постановлением главы района от 20.12.2013 № 101 комиссия переименована в комиссию при главе района по противодействию коррупции (далее – комиссия).

Последние изменения в состав комиссии внесены постановлениями главы района от 29.12.2014 № 166, от 06.04.2015 № 38. Действующий состав комиссии размещен на сайте района.

В состав комиссии входит 21 член. Представители общественности составляют 30 % от общего числа членов комиссии (председатель районного Совета ветеранов – член Общественного совета района, общественный помощник Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан по району – председатель женсовета района, представитель профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания в районе, предприниматель, секретарь и члены Политсовета партии «Единая Россия», а также директор филиала ОАО «Татмедиа» «ИЦ Пестрецы»).

Председателем комиссии является глава района Э.М.Дияров, заместителем председателя комиссии – руководитель исполнительного комитета района А.М.Валиуллин, секретарем – помощник главы по вопросам противодействия коррупции В.И.Урысова.

Планы работы комиссии с 2012 по 2015 годы размещены в соответствующем подразделе раздела «Противодействие коррупции» официального сайта района.

Дата проведения и повестка предстоящих заседаний комиссии анонсируются на сайте района. Видеорепортажи о проведенных заседаниях размещаются на сайте района.

Делопроизводство секретарем комиссии организовано на надлежащем уровне. Повестка заседания, протоколы, решения комиссии по итогам заседаний хранятся в отдельных папках поквартально, а также размещаются на сайте района в разделе «Противодействия коррупции». К содержанию и оформлению протоколов заседаний комиссий после назначения ее секретарем помощника главы района по вопросам противодействия коррупции В.И.Урысовой замечаний не имеется.

В 2014 году проведены 3 заседания комиссии, на которых рассмотрено 23 вопроса.

Для справки:

1) на заседании комиссии от 16.04.2014 рассмотрены:

результаты антикоррупционного мониторинга Комитета Республики Татарстан по социально-экономическому мониторингу за 2013 год;

мониторинг информации о коррупционных проявлениях в деятельности должностных лиц органов местного самоуправления района;

краткие итоги работы по противодействию коррупции за 1 квартал 2014 года и задачи во 2 квартале 2014 года по исполнению решений Совета при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции от 26.03.2014;

итоги проведения анализа антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов и нормативных правовых актов района за 2013 год и 1 квартал 2014 года;

вопрос об исполнении законодательства, регулирующего размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд;

вопрос об утверждении измененного плана проведения заседаний комиссии при главе района по противодействию коррупции на 2014 год;

вопрос о проведении декларационной кампании.

2) на заседании комиссии от 17.07.2014 рассмотрены:

итоги работы прокуратуры Республики Татарстан в сфере исполнения законодательства о противодействии коррупции за 1 квартал 2014 года;

вопрос об учете, анализе и обобщении актов реагирования, поступающих от правоохранительных и контрольно-надзорных органов за 2013 год и 1 полугодие 2014 года;

итоги исполнения Комплексной антикоррупционной программы района за 2 квартал 2014 года;

исполнение решений Совета при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции и комиссии при главе района по противодействию коррупции за 1 полугодие 2014 года;

промежуточные итоги реализации плана по минимизации «бытовой» коррупции в районе в 2014 году;

вопрос об исполнении законодательства о муниципальной службе в части своевременности и достоверности представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лицами, замещающими муниципальные должности, муниципальными служащими, их супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, предоставленных за 2013 год, а также руководителями муниципальных учреждений;

вопрос о реализации программ по улучшению жилищных условий: «Социальное развитие села»; «Социальная ипотека»; «Многодетные семьи»; «Сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих закрепленного за ними жилого помещения».

3) на заседании комиссии от 11.11.2014 рассмотрены:

вопрос о коррупционных преступлениях и правонарушениях, выявленных за 9 месяцев 2014 года;

результаты финансового контроля за целевым и эффективным расходованием бюджетных средств муниципальными учреждениями, организациями и предприятиями района за 9 месяцев 2014 года;

итоги работы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов за 9 месяцев 2014 года;

итоги проведения социологических опросов с различными категориями населения в районе; анализ обращений граждан за 9 месяцев 2014 года;

вопрос о неотложных мерах по устранению недостатков в организации работы по противодействию коррупции по результатам рассмотрения «Антикоррупционного мониторинга за 1 полугодие 2014 года» и «Изучения состояния и распространенности бытовой коррупции в Республике Татарстан»;

вопрос об антикоррупционной пропаганде в образовательных учреждениях и средствах массовой информации района;

ход реализации Национального плана противодействия коррупции на 2014 – 2015 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 11 апреля 2014 года № 226, по формированию органами местного самоуправления и муниципальными учреждениями комиссий при руководителе по противодействию коррупции;

проект муниципальной программы «Реализация антикоррупционной политики в Пестречинском муниципальном районе Республики Татарстан на 2015 – 2020 годы».

22.01.2015 проведено первое в текущем году заседание комиссии, на котором рассмотрены:

вопрос о мерах по снятию административных барьеров для осуществления предпринимательской деятельности и повышения ответственности органов власти при реализации контрольно-надзорных полномочий;

вопрос о исполнении земельного законодательства на территории района и ходе инвентаризации объектов недвижимости;

вопрос об исключении коррупционных факторов при использовании федеральных и республиканских субсидий, полученных на развитие растениеводства и животноводства в районе;

деятельность Исполнительного комитета района по предупреждению, пресечению коррупции при реализации федеральных и республиканских программ строительства и ремонта объектов социально-культурной сферы на территории района;

результаты мониторинга качества предоставления муниципальных услуг при использовании административных регламентов, в том числе путем опросов конечных потребителей услуг, а также результаты работы по оказанию муниципальных услуг Многофункциональным центром района;

исполнение ранее принятых решений комиссии за 2 полугодие 2014 года, а также решений Совета при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции;

вопрос о совместной работе с институтами гражданского общества в области противодействия коррупции;

вопрос об учете, анализе и обобщении актов реагирования, поступивших от правоохранительных и контрольно-надзорных органов во 2 полугодии 2014 года;

проект плана работы комиссии при главе по противодействию коррупции на 2015 год.

На очередном заседании комиссии в апреле 2015 года запланировано рассмотреть:

итоги деятельности Контрольно-счетной палаты района по профилактике и недопущению коррупционных правонарушений при расходовании бюджетных средств и использовании муниципального имущества в 2014 году;

отчет о реализации мер по противодействию коррупции в районе в 2014 году;

вопрос о работе по снятию административных барьеров и улучшению условий для субъектов предпринимательской деятельности;

информацию о коррупционных проявлениях в деятельности должностных лиц, размещенной в СМИ, включая Интернет, а также содержащейся в поступающих обращениях граждан и юридических лиц за 2015 год, в том числе через «Народный контроль»;

итоги социологических опросов по темам:

«Удовлетворенность родителей и учащихся качеством услуг, оказываемых спортивными учреждениями района»;

«Удовлетворенность населения качеством услуг, оказываемых в сфере здравоохранения».

Даны рекомендации о необходимости включения в повестку дня очередного заседания комиссии рассмотрение вопросов об итогах работы комиссии Республиканской экспертной группы по вопросам противодействия коррупции в районе, а также разработке плана по устранению выявленных недостатков.

Для справки:

По результатам рассмотрения вопросов на заседаниях комиссии принято **45 управленческих решений**, реализованных в органах местного самоуправления района, в том числе:

в целях исключения коррупционных факторов при предоставлении жилья различным категориям граждан образована Единая жилищная комиссия (комиссией произведена ревизия, после которой откорректированы списки участников программы «Развитие села до 2013 года»);

проведено обучение 48 работников по применению Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

ведется работа по устранению нарушения Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» в части, касающейся 2 действующих руководителей МУП, являющихся учредителями юридических лиц и занимающих иные руководящие должности;

проведена работа по проверке исполнения обязательств получателями субсидий на строительство животноводческих ферм в с.Шали;

в отделе образования, ГАУЗ «Пестречинская ЦРБ» до членов коллектива доведены итоги антикоррупционного мониторинга за 2013, 2014 годы, проводится профилактическая работа по вопросам противодействия коррупции;

систематически проводится мониторинг информации о коррупционных проявлениях в деятельности должностных лиц органов местного самоуправления района;

главами сельских поселений завершена работа по утверждению положений о сообщении лицами, замещающими муниципальные должности, и муниципальными служащими сельских поселений района о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдаче и оценке подарка, реализации (выкупе) и зачислении средств, вырученных от его реализации;

подраздел «Независимая антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» подключен к единому электронному сервису «Независимая антикоррупционная экспертиза» и начато размещение проектов (в 4 квартале 2014 года на сервисе размещен 71 проект нормативных правовых актов, в 1 квартале 2015 года 6 проектов нормативных правовых актов);

с целью недопущения коррупционных преступлений и правонарушений среди должностных лиц органов местного самоуправления, муниципальных служащих и руководителей муниципальных учреждений разработано и принято решение Совета района Положение об ответственности лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в районе, за коррупционные правонарушения;

проведена работа по созданию при руководителях органов местного самоуправления сельских поселений и муниципальных учреждений комиссий по противодействию коррупции, назначены ответственные должностные лица за профилактику коррупционных и иных правонарушений;

приняты меры по недопущению денежных поборов в общеобразовательных организациях и дошкольных учреждениях на нужды образовательных организаций.

* * *

Создание комиссий по противодействию коррупции при руководителях органов местного самоуправления и муниципальных учреждений.

В соответствии с подпунктами «а» и «в» пункта 8 Национального плана противодействия коррупции на 2014 – 2015 годы при главах сельских поселений и руководителях муниципальных учреждений района созданы комиссии по противодействию коррупции, в том числе:

Финансово-бюджетной палате – 1;

Палате имущественных и земельных отношений – 1;

в органах местного самоуправления сельских поселений – 20;

в отделе образования и подведомственных муниципальных образовательных учреждениях – 34;

в отделе культуры и подведомственных муниципальных учреждениях – 6;

в отделе по делам молодежи, спорту и туризму и подведомственных муниципальных учреждениях – 5.

в районном отделе Военного комиссариата Республики Татарстан – 1.

Всего на территории района на разных уровнях функционируют 68 комиссий по противодействию коррупции. В деятельность указанных комиссий вовлечены представители институтов гражданского общества (члены Совета ветеранов района, общества инвалидов, родительской общественности,

руководители коммерческих организаций, депутаты и должностные лица органов местного самоуправления).

Помощником главы по вопросам противодействия коррупции оказана методическая помощь вновь созданным комиссиям в разработке планов их работы, в организации проведения первых заседаний и подготовке соответствующих протоколов, а также в установке стендов «Противодействие коррупции» и «Ящиков доверия».

* * *

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 1 июля 2010 года № 821 в соответствии с Указом Президента Республики Татарстан от 25 августа 2010 года № УП-569 решением Совета района от 30.09.2010 № 18 утверждено **положение о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в органах местного самоуправления района.**

Постановлением главы от 22.04.2011 № 23 утвержден состав комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в органах местного самоуправления района (с изменениями, внесенными постановлением главы района от 22.12.2014 № 159).

Решением Совета района от 21.11.2014 № 201 положение о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в органах местного самоуправления района утверждено в новой редакции.

В настоящее время в состав комиссии входит 11 членов. Председателем комиссии является руководитель аппарата главы района И.К.Хайруллин, заместитель председателя комиссии – начальник отдела организационной работы Совета района Р.Р.Сахабиева, секретарь комиссии – ведущий специалист отдела организационной работы Совета района Ю.В.Кузнецова (ответственное лицо за профилактику коррупционных и иных правонарушений). В составе комиссии 3 представителя, которые не замещают должности в органах местного самоуправления района, 2 из которых являются представителями общественности.

В 2014 году проведено 9 заседаний комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов, на которых рассмотрены следующие вопросы:

1. Об урегулировании конфликта интересов в отношении муниципального служащего, уволенного с муниципальной службы, в части согласования его права на замещение должности в коммерческих и некоммерческих организациях.

2. Представление прокурора района от 20.01.2014 № 02-08-04 об устранении нарушений законодательства о размещении заказа на поставку товаров, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд.

3. Представление прокурора района от 20.01.2014 № 02-08-04 об устранении нарушений банковского законодательства.

4. Представление прокурора района от 20.01.2014 № 02-08-04 об устранении нарушений бюджетного законодательства.

5. Об изменениях в составе комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов.

6. Представление прокурора района от 25.02.2014 № 02-08-04 об устранении нарушений в деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

7. Представления прокурора района от 04.04.2014 № 02-08-04 об устранении нарушений жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, от 28.04.2014 № 02-08-04 об устранении нарушений в деятельности органа опеки и попечительства.

8. О порядке организации и проведения служебных проверок муниципальных служащих района.

9. Результаты предоставления муниципальными служащими Совета и Исполнительного комитета района сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера на себя, супругу (супруга) и несовершеннолетних детей за 2013 год.

10. Представление прокурора района от 28.05.2014 № 02-08-04 об устранении нарушений Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

11. Представление прокурора района от 03.06.2014 № 02-08-04 об устранении нарушений административного законодательства.

12. О подлинности дипломов муниципальных служащих района.

13. О рассмотрении результатов антикоррупционного мониторинга, проведенного Комитетом Республики Татарстан по социально-экономическому мониторингу за 1 полугодие 2014 года.

14. Об итогах проведенного анализа кадрового состава органов местного самоуправления, лиц с непогашенной судимостью за совершение должностных, экономических, насильственных (коррупционных) преступлений в районе.

15. О подведении итогов работы комиссии в 2014 году и утверждении плана работы на 2015 год.

Проведенный анализ показал, что из 15 рассмотренных в 2014 году комиссией вопросов 7 не относились к ее компетенции.

В 2015 году проведено 2 заседания комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов, на которых рассмотрены следующие вопросы:

1. Об урегулировании конфликта интересов в отношении муниципального служащего А.А.Левахиной, замещавшего должность муниципальной службы, включенную в перечень должностей муниципальной службы района, и уволенного с муниципальной службы, в части согласования его права на замещение должности в коммерческих и некоммерческих организациях.

2. О намерении выполнять иную оплачиваемую работу муниципальных служащих, представивших соответствующие уведомления.

3. О нарушениях законодательства о противодействии коррупции при представлении сведений о доходах.

4. О новой форме справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

5. О методических рекомендациях по вопросам представления сведений о доходах.

В 2015 году вопросы, не относящиеся к компетенции комиссии, на заседаниях не рассматривались.

В органах местного самоуправления района назначены должностные лица, ответственные за профилактику коррупционных и иных правонарушений:

1. В Совете и Исполкоме района – ведущий специалист отдела организационной работы Ю.В.Кузнецова (распоряжение главы района от 20.12.2013 № 10).

2. В палате имущественных и земельных отношений района – ведущий специалист В.С.Арсентьева (приказ председателя палаты имущественных и земельных отношений от 20.12. 2012 № 20).

3. В отделе образования Исполнительного комитета района – заместитель начальника отдела образования А.М.Шамсутдинова (приказ начальника отдела образования от 25.01.2013 № 32).

4. В отделе культуры Исполнительного комитета района – инспектор по кадрам МБУ «Централизованная клубная система» Л.Х.Иванова (приказ начальника отдела культуры от 17.04.2014 № 33).

5. В отделе по делам молодежи, спорту и туризму Исполнительного комитета района – главный специалист Д.В.Ирбулатова (приказ от 30.07.2014 № 41а).

Должностные лица, ответственные за профилактику коррупционных и иных правонарушений, назначены также в муниципальных учреждениях района.

Должностные инструкции ответственных лиц за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений необходимо привести в соответствие с требованиями Указа Президента Республики Татарстан от 23 марта 2015 года № УП-308 «О внесении изменений в отдельные указы Президента Республики Татарстан по вопросам противодействия коррупции».

Помощником главы по вопросам противодействия коррупции совместно с ответственным лицом за профилактику коррупционных и иных правонарушений разработаны:

комплекс мер, направленных на привлечение муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности, к деятельности по противодействию коррупции в районе;

комплекс организационных, разъяснительных и иных мер по соблюдению муниципальными служащими ограничений, запретов, а также по исполнению обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, в том числе ограничений, касающихся дарения и получения подарков.

По представленной информации, в III квартале 2014 года ответственным лицом проведена проверка на предмет полноты и правильности заполнения сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного

характера муниципальных служащих, супруга (супруги) и несовершеннолетних детей за 2013 год в следующих органах местного самоуправления и муниципальных учреждениях:

- Совет района – 14 чел.;
 - Исполнительный комитет района – 27 чел.;
 - органы местного самоуправления сельских поселений – 29 чел.;
 - Контрольно-счетная палата – 1 чел.;
 - Финансово-бюджетная палата – 4 чел.;
 - палата имущественных и земельных отношений – 4 чел.
- Всего – 79 чел.

Оказана методическая помощь по заполнению сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера должностным лицам, ответственным за предупреждение коррупционных и иных правонарушений, в отделах образования, культуры, молодежи, спорту и туризму Исполнительного комитета района, а также руководителям муниципальных учреждений района, в том числе директорам школ, учреждений дополнительного образования, заведующим ДООУ (всего 33 чел.), директорам СДК, заведующим СК и учреждений библиотечной системы (6 чел.), директорам учреждений молодежной политики и спорта (4 чел.).

В период сдачи справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих, и членов их семьи в индивидуальном порядке проведены консультации (в 2014 – 57, в 1 квартале 2015 года – 25).

12 февраля 2015 года проведено обучение с муниципальными служащими по заполнению справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. 26 февраля 2015 года на видеоконференции проведена разъяснительная беседа для муниципальных служащих Совета и Исполнительного комитета района, палаты имущественных и земельных отношений, заместителей руководителей и секретарей исполнительных комитетов сельских поселений района.

При поступлении на муниципальную службу за период 2014 – 2015 годы проведено 16 бесед с муниципальными служащими по вопросам, связанным с применением на практике требований к служебному поведению и Кодекса этики и служебного поведения муниципальных служащих в районе.

На всех муниципальных служащих, замещающих высшие и главные группы должностей, делается запрос в отделение МВД России по району для проверки наличия непогашенной судимости за совершение должностных, экономических, насильственных (коррупционных) преступлений. В 2014 году направлены запросы в отношении 73 муниципальных служащих.

Ответственным лицом за профилактику коррупционных и иных правонарушений проведен мониторинг наличия родственных связей у муниципальных служащих. Исходя из представленной информации, нарушений не выявлено.

В ходе изучения деятельности должностного лица, ответственного за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, установлено, что проверки достоверности сведений о доходах, расходах, имуществе и

обязательствах имущественного характера муниципальных служащих, супруга (супруги) и несовершеннолетних детей в 2013 и 2014 году не проводились.

Ответственным лицом за предупреждение коррупционных и иных правонарушений письмом от **15.04.2015 № 434** направлен запрос в территориальное отделение Федеральной налоговой службы в отношении 49 муниципальных служащих в целях проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных ими за 2013 год.

Доступ к базам ЕГРЮЛ и ЕГРИП, по которым следует проводить проверки участия муниципальных служащих района и лиц, замещающих муниципальные должности, в управлении коммерческими организациями, а также их регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей, ответственному лицу за профилактику коррупционных и иных правонарушений не обеспечен.

На имя руководителя Управления Федеральной налоговой службы России по Республике Татарстан М.А.Сафиуллина ранее направлялось письмо (от 01.04.2014 № 300) с двумя заявками на предоставление соответствующего доступа в электронном виде к открытым сведениям из ЕГРЮЛ и ЕГРИП для использования в работе ответственным лицом за профилактику коррупционных и иных правонарушений. Получен ответ (от 07.04.2014 № 2.11-0-29/007986), что запрос направлен в Межрегиональную инспекцию Федеральной налоговой службы России по централизованной обработке данных, однако ответ из Межрегиональной инспекции получен не был.

Письмом главы района от 11.04.2015 № 419 направлен повторный запрос (с момента направления предыдущего запроса прошло более года) на имя начальника Межрегиональной инспекции Федеральной налоговой службы России по централизованной обработке данных С.Ю.Клочкова.

* * *

В ходе проведения проверки было изучено содержание раздела «Противодействие коррупции» официального сайта района, а также его соответствие Единым требованиям к размещению и наполнению разделов официальных сайтов исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по вопросам противодействия коррупции, утвержденным постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 04.04.2013 № 225 (далее – Единые требования).

Раздел «Противодействие коррупции» официального сайта района содержит 19 подразделов, в том числе 16 обязательных.

По результатам мониторинга соответствия разделов «Противодействие коррупции» официальных сайтов органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан Единым требованиям, проведенного Министерством юстиции Республики Татарстан в январе 2015 года, на сайте района было выявлено, что в соответствующем подразделе отсутствовала отчетная информация о выполнении муниципальной программы.

Данный недостаток в I квартале 2015 года был устранен.

В ходе анализа также выявлен ряд незначительных недостатков по наполнению и содержанию раздела «Противодействие коррупции» сайта района, о которых проинформированы должностные лица, ответственные за антикоррупционную работу в районе.

На основании изложенного рекомендовано:

обеспечить своевременное принятие муниципальных правовых актов и внесение изменений, дополнений в действующие нормативные правовые акты в сфере противодействия коррупции, в связи с изменениями в законодательстве в сфере противодействия коррупции;

обеспечить в установленном порядке проведение проверки достоверности предоставляемых муниципальными служащими и лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

поддерживать содержание раздела «Противодействие коррупции» официального сайта района в актуальном состоянии.

2. Организация и проведение антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

Антикоррупционная экспертиза проектов муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления района в 2013 – 2014 годах проводилась в соответствии с постановлениями главы района от 14.05.2008 № 26 «Об утверждении порядка представления нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Пестречинского муниципального района Республики Татарстан на антикоррупционную экспертизу и порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Пестречинского муниципального района Республики Татарстан», от 08.07.2010 № 48 «О внесении изменений в порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Пестречинского муниципального района Республики Татарстан, утвержденный постановлением главы Пестречинского муниципального района от 14.05.2008 года № 26».

Вместе с тем, в ходе проверки исполнения реализации мероприятий Комплексной республиканской антикоррупционной программы на 2012 – 2014 годы в районе 31 октября 2012 года Министерством юстиции Республики Татарстан были даны рекомендации, зафиксированные в соответствующей справке, о необходимости внесения изменений в указанные постановления главы. Данные рекомендации до ноября 2014 года были оставлены без внимания.

Решением Совета района от 21.11.2014 № 204 утверждены:

порядок представления нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления района на антикоррупционную экспертизу;

порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления района (постановления главы района от 14.05.2008 № 26, от 08.07.2010 № 48 были признаны утратившими силу).

Анализ вышеуказанных актов показал, что пункт 1.3 порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления района не соответствует требованиям Федерального закона от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (даны рекомендации о внесении соответствующих изменений).

Распоряжением Главы района от 20.12.2013 № 11 ответственным лицом за проведение антикоррупционной экспертизы назначена начальник юридического отдела Совета района С.М.Павлова. Работа по делопроизводству в сфере антикоррупционной экспертизы в целом организована на надлежащем уровне. Сформированы папки с заключениями по итогам проведения антикоррупционной экспертизы, а также имеется папка с отчетами по результатам антикоррупционной экспертизы, направляемыми в Министерство юстиции Республики Татарстан.

С целью обеспечения проведения антикоррупционной экспертизы в отношении проектов муниципальных нормативных правовых актов, принимаемых органами местного самоуправления поселений района, в 2008 году заключены соглашения между районом и поселениями, в соответствии с которыми главы сельских поселений обращаются в письменном виде к ответственному лицу о проведении антикоррупционной экспертизы. Ответственное лицо проводит антикоррупционную экспертизу в течение 10-ти дней с момента получения такого обращения. По результатам антикоррупционной экспертизы составляется заключение, которое направляется главе сельского поселения. В случае выявления в акте (проекте) коррупциогенных факторов, глава сельского поселения в течение 3-х дней обязан организовать работу по устранению всех недостатков, указанных в заключении, и направить акт (проект) на повторную экспертизу.

В ходе ранее проведенной проверки (31.10.2012) исполнения реализации мероприятий Комплексной республиканской антикоррупционной программы на 2012 – 2014 годы в районе Министерством юстиции Республики Татарстан были даны рекомендации о необходимости внесения изменений в указанные соглашения. Данные замечания до 13.04.2015 не были устранены.

Так, пункт 5 указанных соглашений противоречит принципам проведения антикоррупционной экспертизы, установленным Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

В процессе проведения антикоррупционной экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов осуществляется взаимодействие с прокуратурой района. Проекты муниципальных нормативных правовых актов направляются в прокуратуру района для проведения экспертизы. Вместе с тем, регламент такого взаимодействия официально не установлен, соответствующее

соглашение между прокуратурой и органами местного самоуправления района не заключено. *Даны рекомендации о целесообразности разработки и заключения соответствующего соглашения, описывающего порядок и сроки проведения антикоррупционной экспертизы прокуратурой района и подготовки по ее результатам заключений, а также сроки и порядок представления проектов муниципальных нормативных правовых актов в прокуратуру для проведения такой экспертизы.*

В 2013 году антикоррупционная экспертиза проведена в отношении 70 проектов муниципальных нормативных правовых актов. Коррупциогенные факторы не выявлены.

В 2014 году антикоррупционная экспертиза проведена в отношении 219 проектов нормативных правовых актов и 218 нормативных правовых актов, коррупциогенные факторы выявлены в 1 нормативном правовом акте и 1 проекте нормативного правового акта (коррупциогенные факторы устранены).

В 2014 году с момента создания единого электронного сервиса «Независимая антикоррупционная экспертиза», позволяющего размещать проекты в упрощенном порядке с одновременным доступом через сайт района и сайт Совета при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции, в подразделе «Независимая антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» размещен 71 проект.

В I квартале 2015 года антикоррупционная экспертиза проведена в отношении 12 проектов муниципальных нормативных правовых актов и 12 нормативных правовых актов. Коррупциогенные факторы не выявлены.

На едином электронном сервисе «Независимая антикоррупционная экспертиза» в I квартале 2015 года размещено 6 проектов нормативных правовых.

Анализ показал, что на сайте района в разделе «Противодействие коррупции» размещение всех проектов муниципальных нормативных правовых актов, в отношении которых проводится антикоррупционная экспертиза, не обеспечено (даны соответствующие рекомендации).

В ходе изучения вопроса организации проведения в районе антикоррупционной экспертизы в пункте 3.5 Положения о «Ящике доверия» для письменных обращений граждан, утвержденном постановлением главы района от 21.12.2012 № 107, выявлены коррупциогенные факторы «юридико-лингвистическая неопределенность» и «отсутствие или неполнота административных процедур».

Также отмечаем, что рекомендации Министерства юстиции Республики Татарстан (по итогам проверки 31.10.2012) о необходимости исключения коррупциогенного фактора из подпункта 3 пункта 2.9 стандарта административного регламента предоставления муниципальной услуги по выдаче архивных документов пользователю для работы в читальном зале муниципального архива, утвержденного постановлением руководителя Исполнительного комитета района от 29.03.2011 № 607, также оставлены без внимания (изменения в административный регламент в указанной части не внесены).

Ответственному лицу совместно с помощником главы по вопросам противодействия коррупции даны рекомендации разработать и утвердить

план-график проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, принятых органами местного самоуправления района до 2009 года, а также в период времени, когда ответственность за проведение антикоррупционной экспертизы была возложена на помощника главы по вопросам противодействия коррупции А.И.Закирова, не имевшего юридического образования.

По итогам проведенного анализа можно констатировать, что работа по организации и проведению антикоррупционной экспертизы в районе нуждается в совершенствовании.

На основании изложенного, рекомендовано:

в соответствии с соглашениями обеспечить направление всех проектов нормативных правовых актов поселений ответственному должностному лицу для проведения антикоррупционной экспертизы;

обеспечить в полном объеме размещение проектов муниципальных нормативных правовых актов на сайте района в разделе «Противодействие коррупции» для проведения независимой антикоррупционной экспертизы;

обеспечить проведение антикоррупционной экспертизы действующих ранее принятых муниципальных нормативных правовых актов в соответствии с разработанным и утвержденным планом-графиком;

внести изменения в вышеупомянутые муниципальные нормативные правовые акты, регулирующие порядок проведения антикоррупционной экспертизы.

3. Состояние работы по формированию и ведению реестров муниципальных услуг, принятию и внедрению административных регламентов предоставления муниципальных услуг, а также переводу административных регламентов в электронную форму.

Постановлением руководителя Исполнительного комитета района от 10.04.2013 № 909 утвержден перечень государственных и муниципальных услуг, предоставляемых органами местного самоуправления района.

Постановлением руководителя Исполнительного комитета района от 16.12.2011 № 2656 утвержден порядок разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг органами местного самоуправления района.

Постановлением руководителя Исполнительного комитета района от 10.04.2013 № 910 утверждено 76 административных регламентов предоставления муниципальных услуг.

Постановлением руководителя Исполнительного комитета района от 17.05.2013 № 1472 утвержден административный регламент предоставления муниципальной услуги по постановке на учет и зачисление детей в образовательные учреждения, реализующие основную общеобразовательную программу дошкольного образования (детские сады).

В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», Указом Президента Республики Татарстан от 7 мая 2012 года № УП-601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного

управления» постановлением руководителя Исполнительного комитета района от 27.10.2014 № 1438 в административные регламенты внесены изменения.

Всего в районе внедрены административные регламенты предоставления 110 государственных и муниципальных услуг физическим и юридическим лицам (33 государственных и 77 муниципальных).

Административные регламенты предоставления государственных и муниципальных услуг размещены в соответствующем разделе официального сайта.

Во исполнение поручения Президента Республики Татарстан Р.Н.Минниханова от 11.10.2013 № 52474-МР в здании Пестречинского отдела Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Татарстан (с. Пестрецы, ул. Гагарина, д. 46) размещен МУП «Многофункциональный центр Пестречинского муниципального района Республики Татарстан».

В 2015 году на базе Многофункционального центра района образован филиал ГБУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – ГБУ МФЦ), руководство которым по доверенности осуществляет исполняющий обязанности начальника районного отделения ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Росреестра» по Республике Татарстан.

В ГБУ МФЦ организована работа 3 окон приема заявителей: специалисты первых 2 окон оказывают консультации, а также прием заявлений и выдачу готовых документов Палаты имущественных и земельных отношений и отдела строительства Исполнительного комитета района. В 3 окне осуществляется прием граждан согласно утвержденному графику специалистами Фонда Социального Страхования, районного отделения ЗАГС, районного отделения Федеральной миграционной службы, Пенсионного фонда, БТИ.

На момент проведения проверки 17.04.2015 из трех окон функционировало только одно. Один из специалистов ГБУ МФЦ находился на больничном. Кроме того, прием согласно утвержденному графику в одном из окон представителями вышеперечисленных служб не осуществлялся.

По представленной информации, на базе ГБУ МФЦ оказывается 110 государственных и муниципальных услуг. В 2014 году специалистами ГБУ МФЦ принято 1 970 заявлений и осуществлено 2 449 консультаций, в I квартале 2015 года принято 715 заявлений и осуществлено 693 консультации.

ГБУ МФЦ повысило доступность и удобство для населения процесса предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна», которое предусматривает предоставление услуги после однократного обращения заявителя с соответствующим запросом. Взаимодействие с органами, предоставляющими государственные или муниципальные услуги, осуществляется ГБУ МФЦ без участия заявителя.

В ГБУ МФЦ обеспечены следующие условия обслуживания:

обращение заявителей осуществляется по живой очереди;

время ожидания в очереди для подачи документов и получения результата услуги не превышает 10 минут;

прием заявителей в ГБУ МФЦ осуществляется не менее 5 дней в неделю (график работы многофункционального центра предусматривает возможность

обращения за получением государственных и муниципальных услуг до 17:00, и не менее чем в один из выходных дней (в субботу).

Вместе с тем, при изучении организации работы предоставления государственных и муниципальных услуг на базе ГБУ МФЦ (с выездом на место) выявлены следующие недостатки:

при входе в здание ГБУ МФЦ не имеется соответствующего информационного обозначения (таблички, вывески), что в нем функционирует многофункциональный центр;

не обеспечен доступ в здание лиц с ограниченными возможностями (отсутствуют пандусы, периллы);

в холле помещения ГБУ МФЦ не имеется соответствующих стендов с необходимой информацией для граждан (режим работы, график приема, образцы заявлений и др.);

в ГБУ МФЦ не заведена «Книга жалоб и предложений», где посетителю можно оставить мнение об организации работы центра, в том числе свои жалобы, предложения;

недостаточно организовано информирование населения о работе ГБУ МФЦ.

В соответствии с пунктом 7.1 Протокола Совета при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции от 28.08.2014 № ПР-230 на заседании комиссии при главе района по противодействию коррупции в 2015 году от 22.01.2015 рассмотрены результаты мониторинга качества предоставления муниципальных услуг при использовании административных регламентов, в том числе путем опросов конечных потребителей услуг, а также результаты работы по оказанию муниципальных услуг ГБУ МФЦ.

Так, в 2014 году изучены и рассмотрены результаты опроса качества предоставления услуг в сферах дошкольного образования и медицины. Проведенный мониторинг показал, что качеством оказания услуг в сфере дошкольного образования удовлетворены 100 % респондентов. *Качеством предоставления услуг в сфере здравоохранения не удовлетворены 15 % респондентов. Однако по результатам рассмотрения указанного вопроса на комиссии решения о необходимости повышения качества медицинских услуг в районе не принято.* Органам местного самоуправления, задействованным в процессе предоставления муниципальных услуг, предложено продолжить работу по мониторингу качества предоставления муниципальных услуг путем опроса конечных потребителей (заявителей) услуг, результаты которого решено рассмотреть во II квартале 2015 года.

На основании изложенного, рекомендовано:

провести мониторинг качества по всем видам предоставляемых государственных и муниципальных услуг в районе;

результаты мониторинга рассмотреть на заседании комиссии по противодействию коррупции при главе района, при необходимости разработать и принять комплекс мер по обеспечению учета мнения населения в сферах, где удовлетворенность получателей услуг качеством их предоставления нуждается в повышении;

совместно с ГБУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» устранить выявленные в работе недостатки.

4. О привлечении муниципальных служащих Совета и Исполнительного комитета района к дисциплинарной ответственности.

По поручению руководителя комиссии Республиканской экспертной группы по вопросам противодействия коррупции проанализированы отдельные случаи привлечения муниципальных служащих, замещающих должности в аппарате районного Совета и в Исполнительном комитете района, к дисциплинарной ответственности.

Всего за 2011 – 2015 годы за совершение дисциплинарных проступков привлечено к ответственности 28 муниципальных служащих.

В течение одного календарного года к дисциплинарной ответственности несколько раз привлекались одни и те же муниципальные служащие.

Ф.И.О.	2011	2012	2013	2014	2015	Итого:
Володина Татьяна Николаевна – специалист 1 категории отдела организационной работы	1	-	2	1	1	5
Гильманова Альфира Ахметовна – ответственный секретарь комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав	1	-	1	2	-	4
Камалов Ильяс Алмазович – главный специалист отдела строительства, архитектуры и ЖКХ	-	1	2	-	1	4

Так, специалист 1 категории отдела организационной работы Т.Н.Володина в 2011, 2013 и 2015 годы 4 раза привлекалась к дисциплинарной ответственности в виде **замечания** за нарушение законодательства о порядке рассмотрения обращений граждан (*распоряжения руководителя Исполнительного комитета района от 06.12.2011 № 22-д, от 13.09.2013 № 42а-д, от 27.06.2014 № 18-д, от 04.03.2015 № 10-д*). В 2014 году Т.Н.Володина за нарушение законодательства о предоставлении государственных и муниципальных услуг привлекалась к дисциплинарной ответственности в виде замечания (*распоряжение руководителя Исполнительного комитета района от 22.03.2013 № 15-д*).

Ответственный секретарь комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав А.А.Гильманова в 2014 году дважды привлекалась к дисциплинарной ответственности (*в виде замечания за нарушение в деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав: распоряжение главы района от 18.03.2014 № 7-д, в виде выговора за несвоевременное извещение РКДН о факте суицида несовершеннолетней: распоряжение главы района от 12.12.2014 № 37а-д*).

Главный специалист отдела строительства, архитектуры и ЖКХ И.А.Камалов в 2013 году дважды привлекалась к дисциплинарной ответственности в виде **выговора** за нарушение градостроительного законодательства (*распоряжения руководителя*

Исполнительного комитета района от 16.01.2013 № 1-д, от 13.09.2013 № 42-д). Дисциплинарное взыскание в виде выговора от 16.01.2013 в отношении И.А.Камалова было снято распоряжением руководителя Исполнительного комитета района от 28.08.2013 № 41-д.

Необходимо отметить, что при присвоении классовых чинов муниципальным служащим в отдельных случаях нарушены требования законодательства о муниципальной службе.

Для справки:

1) пункт 13 статьи 10 Кодекса Республики Татарстан о муниципальной службе от 25 июня 2013 года № 50-ЗРТ:

«Очередной классный чин не присваивается муниципальным служащим, имеющим дисциплинарные взыскания, а также муниципальным служащим, в отношении которых проводится служебная проверка или возбуждено уголовное дело»;

2) пункт 7 статьи 8.2 Закона Республики Татарстан от 17 января 2008 года № 5-ЗРТ «О муниципальной службе в Республике Татарстан»:

«Очередной классный чин не присваивается муниципальным служащим, имеющим дисциплинарные взыскания, а также муниципальным служащим, в отношении которых проводится служебная проверка или возбуждено уголовное дело».

Анализ показал, что распоряжением руководителя Исполнительного комитета от 10.02.2014 № 4-д за нарушение законодательства о размещении заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд заместителю руководителя Исполнительного комитета Г.П.Товкалеву объявлено **замечание**. Вместе с тем, постановлением главы района от 27.05.2014 № 68 Г.П.Товкалеву присвоен классный чин **действительный муниципальный советник 2 класса**.

Распоряжением главы района от 27.06.2014 № 18-д за нарушение законодательства о порядке рассмотрения обращений граждан начальнику общего отдела А.Ф.Валиуллиной объявлено **замечание**. Постановлением главы района от 31.12.2014 № 173 А.Ф.Валиуллиной присвоен классный чин **муниципальный советник 1 класса**.

Распоряжением руководителя Исполнительного комитета от 27.04.2014 № 10-д за нарушение бюджетного законодательства начальнику отдела бухгалтерского учета и отчетности Л.С.Кузьминой объявлено **замечание**. Однако постановлением главы района от 29.09.2014 № 123 Л.С.Кузьминой присвоен классный чин **муниципальный советник 1 класса**.

На момент присвоения классовых чинов у указанных муниципальных служащих дисциплинарные взыскания были не сняты.

Материалы соответствующего анализа о порядке привлечения муниципальных служащих Совета и Исполнительного комитета района к дисциплинарной ответственности переданы члену комиссии Республиканской экспертной группы по вопросам противодействия коррупции – представителю районной прокуратуры.

Справку подготовил:



А.А.Беденьгов



Справка

о принятых муниципальных правовых актах, направленных на противодействие коррупции в Пестречинском муниципальном районе, в 2014 году и 1 квартале 2015 года, а также актуальных муниципальных правовых актах, принятых ранее

Органами местного самоуправления района приняты следующие муниципальные правовые акты, направленные на противодействие коррупции:

1. Решение Совета района от 10.04.2015 № 10/231 «О внесении изменений в Положение о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, и муниципальными служащими в Пестречинском муниципальном районе, и соблюдения муниципальными служащими в Пестречинском муниципальном районе требований к служебному поведению, утвержденное решением Совета Пестречинского муниципального района от 21 ноября 2014 года № 200».

2. Постановление главы района от 10.04.2015 № 44 «Об электронно-информационном реестре актов реагирования, поступающих от правоохранительных и контрольно-надзорных органов, и результатов их исполнения».

3. Распоряжение главы района от 10.04.2015 № 3 «О назначении ответственного лица» (за ведение реестра актов реагирования).

4. Постановление главы района от 25.02.2015 № 22 «О совершенствовании организации и осуществления ведомственного контроля органами местного самоуправления Пестречинского муниципального района Республики Татарстан».

5. Постановление главы района от 06.04.2015 № 38 «О внесении изменений в состав комиссии при главе Пестречинского муниципального района по противодействию коррупции, утвержденный постановлением главы Пестречинского муниципального района от 06.02.2015 № 11».

6. Постановление главы района от 26.03.2015 № 30 «О внесении уточнений в перечни муниципальных должностей и должностей муниципальной службы в органах местного самоуправления Пестречинского муниципального района Республики Татарстан, замещение которых связано с коррупционными рисками».

7. Постановление главы района от 22.12.2014 № 159 «О внесении изменений в состав постоянно действующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в органах местного самоуправления Пестречинского муниципального района Республики Татарстан, утвержденный Постановлением главы Пестречинского муниципального района от 05.02.2014 № 20».

8. Решение Совета района от 09.12.2014 № 212 «О внесении изменений в Положение о муниципальной службе в Пестречинском муниципальном районе» (о применении дисциплинарных взысканий в отношении муниципальных служащих за совершение коррупционных правонарушений в соответствии с решением Совета района от 21.11.2014 № 203).

9. Постановление Исполнительного комитета района от 01.12.2014 № 1677 «Об утверждении муниципальной программы «Реализация антикоррупционной

политики в Пестречинском муниципальном районе Республики Татарстан на 2015 – 2020 годы» (*муниципальная программа требует внесения изменений*).

10. Решение Совета района от 21.11.2014 № 204 «Об утверждении порядка представления нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Пестречинского муниципального района Республики Татарстан на антикоррупционную экспертизу и порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Пестречинского муниципального района Республики Татарстан» (*пункт 1.3 порядка не соответствует Федеральному закону от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и требует внесения изменений*).

11. Решение Совета района от 21.11.2014 № 203 «Об ответственности муниципальных служащих Пестречинского муниципального района Республики Татарстан за совершение коррупционных правонарушений».

12. Решение Совета района от 21.11.2014 № 202 «Об утверждении требований к размещению и наполнению разделов официального сайта Пестречинского муниципального района Республики Татарстан в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по вопросам противодействия коррупции».

13. Решение Совета района от 21.11.2014 № 201 «Об утверждении Положения о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в органах местного самоуправления Пестречинского муниципального района» (*требуется внесение изменений в соответствии с Указом Президента Республики Татарстан от 23 марта 2015 года № УП-308 «О внесении изменений в отдельные указы Президента Республики Татарстан по вопросам противодействия коррупции»*).

14. Решение Совета района от 21.11.2014 № 200 «Об утверждении Положения о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, и муниципальными служащими в Пестречинском муниципальном районе», и соблюдения муниципальными служащими в Пестречинском муниципальном районе требований к служебному поведению».

15. Решение Совета района от 21.11.2014 № 199 «Об утверждении Положения о представлении гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы в Пестречинском муниципальном районе, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о представлении муниципальными служащими в Пестречинском муниципальном районе сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» (*требуется внесение изменений в соответствии с Указом Президента Республики Татарстан от 23 марта 2015 года № УП-308 «О внесении изменений в отдельные указы Президента Республики Татарстан по вопросам противодействия коррупции»*).

16. Решение Совета района от 21.11.2014 № 198 «Об утверждении Положения о представлении гражданами, претендующими на замещение муниципальных должностей службы в Пестречинском муниципальном районе, сведений о доходах,

об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о представлении лицами, замещающими муниципальные должности службы в Пестречинском муниципальном районе, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» *(требуется внесение изменений в соответствии с Указом Президента Республики Татарстан от 23 марта 2015 года № УП-308 «О внесении изменений в отдельные указы Президента Республики Татарстан по вопросам противодействия коррупции»)*.

17. Постановление главы района от 08.10.2014 № 130 «О поддержке сайта Пестречинского муниципального района Республики Татарстан в составе государственной информационной системы Республики Татарстан «Портал муниципальных образований Республики Татарстан».

18. Решение Совета района от 03.10.2014 № 190 «О реализации мер антикоррупционной политики в Пестречинском муниципальном районе».

19. Постановление главы района от 30.04.2014 № 57 «Об утверждении Положения о порядке размещения сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих должности руководителей муниципальных учреждений Пестречинского муниципального района Республики Татарстан, их супругов и несовершеннолетних детей на официальном сайте Пестречинского муниципального района Республики Татарстан и предоставления этих сведений средствам массовой информации для опубликования».

20. Решение Совета района от 11.04.2014 № 168 «О внесении изменений в Положение о муниципальной службе в Пестречинском муниципальном районе Республики Татарстан» *(требуется внесение изменений в соответствии с Указом Президента Республики Татарстан от 23 марта 2015 года № УП-308 «О внесении изменений в отдельные указы Президента Республики Татарстан по вопросам противодействия коррупции»)*.

21. Постановление Исполнительного комитета района от 08.04.2014 № 436 «О порядке сообщения муниципальными служащими Пестречинского муниципального района Республики Татарстан о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации».

22. Постановление главы района от 01.04.2014 № 46 «О порядке сообщения лицами, замещающими муниципальные должности, и муниципальными служащими Пестречинского муниципального района Республики Татарстан о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации».

23. Постановление главы района от 18.02.2014 № 27 «О возложении персональной ответственности за состояние антикоррупционной работы в Пестречинском муниципальном районе Республики Татарстан».

По состоянию на 17.04.2015 действуют следующие ранее принятые муниципальные правовые акты:

24. Распоряжение главы района от 20.12.2013 № 11 «О назначении ответственного лица за проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов».

25. Распоряжение главы от 20.12.2013 № 10 «О назначении ответственного лица за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений».

26. Распоряжение главы района от 12.12.2013 № 32-л «О принятии на работу» (помощника главы по вопросам противодействия коррупции).

27. Постановление Исполнительного комитета района от 26.03.2013 № 780 «Об утверждении положения о представлении гражданами, претендующими на замещение должностей руководителей муниципальных учреждений, и лицами, замещающими эти должности, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера».

28. Постановление Исполнительного комитета района от 26.03.2013 № 779 «О проверке достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей руководителей муниципальных учреждений, и лицами, замещающими эти должности».

29. Решение Совета района от 08.06.2012 № 89 «О внесении изменений в решение Совета Пестречинского муниципального района от 29.12.2009 № 59 «О реестре должностей муниципальной службы в Пестречинском муниципальном районе Республики Татарстан» (введение должности помощника главы по вопросам противодействия коррупции).

30. Постановление главы района от 21.12.2012 № 107 «О ящике доверия» *(требуется внесение изменений в части исключения из положений правового акта коррупциогенных факторов)*.

31. Решение Совета района от 10.08.2011 № 50 «Об утверждении Положения о порядке размещения сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих муниципальные должности, муниципальных служащих, замещающих в органах местного самоуправления Пестречинского муниципального района и членов их семей, на сайте Пестречинского муниципального района и предоставления этих сведений средствами массовой информации для опубликования».

32. Постановление главы района от 22.02.2011 № 9 «О правилах служебной этики муниципальных служащих органов местного самоуправления Пестречинского муниципального района».

33. Постановление главы района от 27.12.2010 № 85 «Об утверждении перечня должностей муниципальной службы Пестречинского муниципального района в случае замещения которых муниципальные служащие в течение двух лет после увольнения имеют право замещать должности и выполнять работу на условиях гражданско-правового договора в коммерческих и некоммерческих организациях с согласия Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в органах местного самоуправления Пестречинского муниципального района».

33. Постановление главы района от 11.02.2010 № 13 «О порядке уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения муниципального служащего к совершению коррупционных правонарушений».

Кроме того, в 2014 году в органах местного самоуправления поселений (муниципальных учреждениях) приняты следующие правовые акты:

о возложении персональной ответственности за состояние антикоррупционной работы на руководителей органов местного самоуправления;

об утверждении положений о сообщении лицами, замещающими муниципальные должности, и муниципальными служащими о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдаче и оценке подарка, реализации (выкупе) и зачислении средств, вырученных от его реализации;

о создании комиссий при главах сельских поселений по противодействию коррупции в органах местного самоуправления;

о создании комиссии при руководителях подведомственных муниципальных учреждений в сферах образования, культуры, молодежной политики и спорта.

