

Утвержден
Комиссией по оценке эффективности
организации и функционирования
в Министерстве юстиции
Республики Татарстан
антимонопольного комплаенса
(протокол от 22.03.2024 № ПР/04-1)

Доклад
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства
в Министерстве юстиции Республики Татарстан в 2023 году

I. Общие положения

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» и в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р, в целях обеспечения соблюдения антимонопольного законодательства и профилактики его нарушений в Министерстве юстиции Республики Татарстан приказом министра юстиции Республики Татарстан от 25.02.2019 № 23 од организована система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

В соответствии с Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве юстиции Республики Татарстан, утвержденным указанным приказом, общий контроль за организацией и функционированием в Министерстве антимонопольного комплаенса осуществляется министром. Уполномоченными подразделениями, ответственными за организацию и функционирование системы внутреннего обеспечения требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве, определены отдел регистрации нормативных правовых актов и правового обеспечения и отдел обеспечения деятельности мировых судей. Для оценки эффективности организации и функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса приказом министра от 23.01.2020 № 15 од образована Комиссия по оценке эффективности организации и функционирования в Министерстве юстиции Республики Татарстан антимонопольного комплаенса.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте Министерства (<http://minjust.tatarstan.ru/>) создан раздел «Антимонопольный комплаенс».

II. Информация о проведенных Министерством мероприятиях

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными подразделениями Министерства осуществлены следующие мероприятия:

1. Проведен анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерства за предыдущие три года (2021-2023 г.г.).

По результатам проведенного анализа установлено следующее:

1) Рассмотрение дел по вопросам применения и нарушения Министерством норм антимонопольного законодательства в судебном порядке не осуществлялось;

2) В нормативных правовых актах Министерства нарушения антимонопольного законодательства в указанный период Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан не выявлены;

3) В период 2021 - 2023 г.г. Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан рассмотрено три жалобы участников закупок, в том числе:

в 2021 году подана одна жалоба. При проведении проверки и анализа материалов дела выявлено нарушение требований пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с отсылочной нормой на пункты 1, 2 части 1 статьи 33, части 6 статьи 23 указанного Федерального закона, пункта 6 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 145, а именно: Министерством при подаче в Государственный комитет Республики Татарстан по закупкам заявки для объявления процедуры электронного аукциона на поставку товара установлены в описании товара характеристики, не предусмотренные позициями каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. При этом в соответствии с пунктом 6 указанных Правил при подаче заявки Министерством было направлено обоснование необходимости использования таких

дополнительных характеристик. Однако при объявлении электронного аукциона и формировании аукционной документации Госкомитет РТ по закупкам не разместил данное обоснование в Единой информационной системе в сфере закупок. Жалоба признана обоснованной, при этом предписание об устранении выявленных нарушений законодательства Министерству не выдавалось. Позднее Госкомитетом РТ по закупкам внесены изменения в аукционную документацию, включено обоснование необходимости использования дополнительных характеристик;

в 2022 году жалоб участников закупок на действия (бездействие) Министерства не поступало. Участниками закупок поданы две жалобы на действия Государственного Комитета Республики Татарстан по закупкам. По результатам рассмотрения жалоб по существу, одна из жалоб признана обоснованной. При проведении проверки и анализа материалов дела выявлено нарушение требований части 3 статьи 14, части 12 статьи 48 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», вынесено решение о неправомерном отклонении заявки участника закупки, подавшего жалобу, и признании результатов торгов недействительными;

в 2023 году жалоб участников закупок на действия (бездействие) Министерства не поступало.

2. Проведен анализ нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Министерства.

В целях проведения анализа проектов нормативных правовых актов Министерства осуществляется их размещение на официальном сайте Министерства в разделе «Антимонопольный комплаенс».

Замечаний и предложений организаций и граждан в отношении проектов нормативных правовых актов Министерства в 2023 году не поступало.

В указанном разделе официального сайта Министерства размещен перечень нормативных правовых актов Министерства, изданных в 2023 году, а также уведомление о сроках направления замечаний и предложений организациями и гражданами в отношении указанных актов. В установленный в уведомлении срок замечаний и предложений организаций и граждан в отношении нормативных правовых актов Министерства не поступало.

Необходимость внесения изменений в нормативные правовые акты Министерства, изданные в 2023 году, отсутствует.

3. Осуществляются мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Ответственными исполнителями в полном объеме выполнены мероприятия плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков в Министерстве юстиции Республики Татарстан на 2023 год.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства 30.12.2020 министром утверждена карта рисков нарушения антимонопольного законодательства в Министерстве юстиции Республики Татарстан, 18.01.2023 - план мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков в Министерстве юстиции Республики Татарстан на 2023 год.

В целях исключения положений, противоречащих нормам антимонопольного законодательства, отделом регистрации нормативных правовых актов и правового обеспечения на постоянной основе проводится правовая экспертиза разрабатываемых структурными подразделениями Министерства проектов нормативных правовых актов, а также заключаемых Министерством договоров и соглашений.

III. Оценка эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса.

Приказом министра от 24.01.2020 № 18 од утверждены следующие ключевые показатели эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса:

1. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства за последние три года.
2. Коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов Министерства.
3. Коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах Министерства.

Ключевые показатели эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса достигнуты.