

Справка
о результатах изучения отдельных вопросов в сфере противодействия
коррупции в Балтасинском муниципальном районе
Республики Татарстан

В ходе проведения с 14 по 18 декабря 2015 года в составе комиссии Республиканской экспертной группы по вопросам противодействия коррупции комплексных мероприятий по оказанию практической помощи в реализации антикоррупционных мер, предусмотренных законодательством, в Балтасинском муниципальном районе Республики Татарстан (далее – район) заместителем начальника отдела информационно-аналитической работы, координации и планирования Министерства юстиции Республики Татарстан Д.Ю.Никишиным:

1. Проведена оценка полноты принятия органами местного самоуправления района муниципальных нормативных правовых актов по противодействию коррупции;

2. Изучены:

организация проведения в районе антикоррупционной экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов;

организация работы комиссии по координации работы по противодействию коррупции в районе, комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов *(совместно с представителем Управления Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики)*;

деятельность лица кадровой службы, ответственного за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений *(совместно с представителем Управления Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики)*;

соответствие содержания раздела «Противодействие коррупции» официального сайта района Единым требованиям к размещению и наполнению разделов официальных сайтов исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», утвержденным постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 04.04.2013 № 225;

состояние работы по формированию и ведению реестров муниципальных услуг, принятию и внедрению административных регламентов предоставления муниципальных услуг *(по предложению Управления Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики)*.

1. Принятие и реализация в случаях, предусмотренных законодательством, муниципальных нормативных правовых актов в сфере противодействия коррупции.

Органами местного самоуправления района приняты муниципальные нормативные правовые акты, направленные на противодействие коррупции, ряд из которых в 2013 – 2015 годах были приведены в соответствие с действующим законодательством.

В ходе проведения комплексных мероприятий по оказанию практической помощи в реализации антикоррупционных мер в нормативные правовые акты, требующие актуализации, были внесены изменения.

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 19.07.2014 № 512 «Об утверждении государственной программы «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015 – 2020 годы» постановлением Исполнительного комитета района (далее – Исполком района) от 13.11.2014 № 347 утверждена муниципальная программа «Реализация антикоррупционной политики в Балтасинском муниципальном районе Республики Татарстан на 2015 – 2020 годы» (далее – муниципальная программа).

Муниципальная программа включает в себя перечень, состоящий из 36 антикоррупционных мероприятий. Перечень мероприятий также содержит пункты, предусмотренные государственной программой «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015 – 2020 годы», исполнение которых возложено на органы местного самоуправления.

Муниципальная программа, исходя из целей и поставленных в ней задач, предусматривает ожидаемые конечные результаты ее реализации. Оценка эффективности реализации программных мероприятий осуществляется по 13 индикаторам.

С положительной стороны необходимо отметить, что на реализацию муниципальной программы предусмотрены финансовые средства. Общий объем финансирования из бюджета района составляет **253 тыс.рублей** (33 тыс.рублей на 2015 год, 38 тыс.рублей на 2016 и 2017 годы, 43 тыс.рублей на 2018 год, 48 тыс.рублей на 2019 год и 53 тыс.рублей на 2020 год).

Для справки:

1) на организацию и проведение цикла научно-дискуссионных, а также информационно-просветительских общественных акций, конкурсов в том числе приуроченных к Международному дню борьбы с коррупцией, с участием школьников, студентов, работающей молодежи, направленных на решение задач формирования нетерпимого отношения к коррупции, повышения уровня правосознания и правовой культуры (пункт 4.3 перечня мероприятий) выделено 25 тыс.рублей в 2015 году, запланировано выделить 30 тыс.рублей на 2016 и 2017 годы, 35 тыс.рублей на 2018 год, 40 тыс.рублей на 2019 год и 45 тыс.рублей на 2020 год.

Исполнение: 9 декабря мероприятие проведено в формате конкурса детских рисунков, по итогам которого были выбраны лучшие. Победители награждены почетными грамотами. На закупку грамот было освоено 6 850 рублей (18 150 рублей не реализованы будут возвращены в бюджет района).

2) на оформление и поддержание в актуальном состоянии специальных информационных стендов и иных форм представления информации антикоррупционного содержания (пункт 5.9 перечня мероприятий), запланировано выделять по 8 тыс.рублей ежегодно.

Исполнение: в рамках исполнения мероприятия при въезде в п.г.т. Батаси 9 декабря 2015 года установлен баннер антикоррупционной направленности (на установку израсходовано 11 700 рублей, 3 700 рублей профинансированы из дополнительных источников).

Даны рекомендации о необходимости организации соответствующего контроля за целевым и эффективным расходованием выделяемых из бюджета района финансовых средств на реализацию программных мероприятий,

с ежегодным обсуждением результатов на заседании комиссии по координации работы по противодействию коррупции в районе.

Предложено внести изменения в муниципальную программу, предусмотрев в ней раздел «Механизм реализации программы». В свою очередь, в разделе «Механизм реализации программы» закрепить положение о возложении контроля за целевым и эффективным расходованием выделяемых из бюджета района финансовых средств на Контрольно-счетную палату района.

В указанном разделе предусмотреть необходимость направления отчетов о реализации муниципальной программы помощнику главы района по вопросам противодействия коррупции.

Указом Президента Республики Татарстан от 13 октября 2015 года № УП-986 «О Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан» Совет при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции преобразован в Комиссию по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан.

Пунктом 5 данного указа главам муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан рекомендовано внести соответствующие изменения в наименование и положение о комиссии (совете) по противодействию коррупции.

Постановлением главы района от 20.11.2015 № 195 Совет при главе района был преобразован в Комиссию по координации работы по противодействию коррупции в районе.

Учитывая изложенное, рекомендовано внести соответствующие изменения в муниципальную программу и иные НПА в сфере противодействия коррупции, принятые органами местного самоуправления района.

В целях устранения установленных недостатков в период работы в районе экспертной комиссии внесены изменения в следующие муниципальные акты:

постановление главы района от 27.10.2014 № 195 «Об утверждении требований к размещению и наполнению разделов официального сайта Балтасинского муниципального района в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» по вопросам противодействия коррупции»;

постановление главы района от 22.05.2012 № 80 «Об утверждении Порядка организации работы системы «Телефон доверия» по вопросам противодействия коррупции Балтасинском муниципальном районе»;

постановление главы района от 28.01.2013 № 13 «Об утверждении Положения о «Ящике доверия» для письменных обращений граждан по вопросам коррупционной направленности в Балтасинском муниципальном районе Республики Татарстан»;

постановление Исполкома района от 13.11.2014 № 347 «Об утверждении муниципальной программы «Реализация антикоррупционной политики в Балтасинском муниципальном районе Республики Татарстан на 2015 – 2020 годы».

Постановлением главы района от 27.09.2010 № 127 «О мерах по реализации антикоррупционной политики в Балтасинском муниципальном районе» создана комиссия по реализации Стратегии антикоррупционной политики Республике Татарстан в районе.

Постановлением главы района от 25.03.2011 № 45 комиссия по реализации Стратегии антикоррупционной политики Республике Татарстан в районе переименована в Совет при главе района по противодействию коррупции (далее – Совет).

Деятельность Совета организована в соответствии с Положением и ежегодным планом работы.

Во исполнение решения Совета, распоряжением главы района от 18.06.2013 № 11 создана рабочая группа по обсуждению и разработке проектов нормативных правовых актов по вопросам противодействия коррупции.

Во исполнение решения Совета с руководителями общеобразовательных учреждений района 19 ноября 2013 года проведено совещание по вопросу незаконных сборов денежных средств с родителей обучающихся.

В 2015 году проведено 3 заседания Совета, на которых рассмотрены следующие вопросы:

- об исполнении решений Совета по итогам предыдущего заседания;
- о деятельности прокуратуры района по предупреждению и пресечению коррупции в районе в 2014 году;
- о проведенной проверке соблюдения установленного порядка работы с денежными средствами, поступившими в виде дохода от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности в МБДОУ ДОД «ДЮСШ» района;
- об эффективности мер по противодействию коррупции, принимаемых в сфере культуры, в том числе о целевом использовании в муниципальных учреждениях культуры привлеченных внебюджетных и бюджетных средств;
- о принятых мерах по повышению эффективности и результативности мероприятий, проводимых в рамках внутреннего финансового контроля в сфере образования (питание);
- о состоянии коррупции и реализации мер антикоррупционной политики в 2014 году;
- о принимаемых мерах по сокращению задолженности по арендным платежам за использование муниципальных земель и иного недвижимого имущества;
- о результатах мониторинга информации о коррупционных проявлениях в деятельности органов местного самоуправления района в поступающих обращениях граждан;
- о результатах анализа актов реагирования, поступающих от правоохранительных и контрольно-надзорных органов в органы местного самоуправления района;
- о работе комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих, лиц, замещающих муниципальные должности, и урегулированию конфликта интересов в органах местного самоуправления района;

о практике выявления и привлечения к ответственности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя;

об анализе проверок муниципальных контрактов за 2014 год и первое полугодие 2015 года.

По итогам заседания Совета принято более 20 управленческих решений. Так, например:

главам поселений района при направлении отчетных данных в юридический отдел Исполкома района направлять акты реагирования, поступивших от правоохранительных и контрольно-надзорных органов;

информацию о работе комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих, лиц замещающих муниципальные должности, и урегулированию конфликта интересов в органах местного самоуправления принять к сведению и опубликовать в районной газете «Хезмэт»;

информацию о практике выявления и привлечения к ответственности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, принять к сведению и рекомендовать активизировать работу в данном направлении;

информацию об анализе проверок муниципальных контрактов за 2014 год и 1 полугодие 2015 года принять к сведению, Финансово-бюджетной палате усилить работу по внутреннему финансовому контролю;

сведения о результатах мониторинга за 1 полугодие 2015 года, подготовленного Комитетом Республики Татарстан по социально-экономическому мониторингу, принять к сведению и довести до граждан, проживающих в сельских поселениях, посредством радиокompании МБТРК «Кайтаваз» и газеты «Хезмэт»;

главному врачу ГАУЗ «Балтасинская ЦРБ» Г.Д.Давлиеву провести совещание с коллективом и рассмотреть результаты указанного мониторинга;

информацию о соблюдении требований федерального законодательства и о порядке досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования в случаях вступления в отношении него в законную силу обвинительного приговора суда;

начальникам отделов, структурным подразделениям Исполкома района и главам поселений района разработать и разместить на официальном сайте района в разделе «Муниципальные услуги» пошаговые схемы порядка действий получателя муниципальной услуги.

* * *

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 15 июля 2015 года № 364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции», Указа Президента Республики Татарстан от 13 октября 2015 года № УП-986 «О Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан», постановлением главы района от 20.11.2015 № 195 Совет был преобразован в Комиссию по координации работы по противодействию коррупции в районе (далее – комиссия), утвержден новый состав и положение. На сегодняшний день в состав комиссии входит 21 человек.

Председателем комиссии является глава района Р.Р.Нутфуллин, заместителем председателя комиссии – заместитель главы района Н.Н.Сабирзянов, секретарем – помощник главы по вопросам противодействия коррупции Э.Ф.Гарипова.

Планы работы комиссии с 2012 по 2015 годы размещены в соответствующем подразделе раздела «Противодействие коррупции» официального сайта района.

Дата проведения и повестка предстоящих заседаний комиссии анонсируются на сайте района.

Делопроизводство секретарем комиссии организовано должным образом. Повестка заседания, протоколы, решения комиссии по итогам заседаний хранятся в отдельных папках поквартально, а также размещаются на сайте района в разделе «Противодействие коррупции». К содержанию и оформлению протоколов заседаний комиссии замечаний не имеется.

07.12.2015 на первом заседании комиссии по координации работы по противодействию коррупции в районе утвержден регламент работы, а также были рассмотрены следующие вопросы:

- о выявлении, пресечении и профилактике коррупционных преступлений;
- о состоянии прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции за 11 месяцев 2015 года;

- о результатах анализа актов реагирования, поступающих от правоохранительных или контрольно-надзорных органов в органы местного самоуправления района;

- об осуществлении контроля за целевым использованием, рациональным расходованием бюджетных средств и о недопущении их нецелевого использования в районе;

- о проекте регламента Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в районе;

- о задачах по исполнению протокола заседания Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан от 30.11.2015 № ПР-355.

По итогам заседания комиссии рекомендовано:

- средствам массовой информации МБТРК «Кайтавaz» и газета «Хезмэт» организовать свою работу в рамках правового просвещения населения;

- главам поселений активизировать работу с органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность и взаимодействие на ранних стадиях проведения оперативно-розыскных мероприятий, принимая меры к надлежащей фиксации противоправных действий, предварительно совместно изучить наработки уже на стадии поступления информации о противоправной деятельности;

- юридическому отделу Исполкома района продолжить работу по своевременному анализу актов реагирования, поступающих от правоохранительных и контрольно-надзорных органов. Усилить работу по мониторингу изменений в законодательстве;

- главам поселений при приемке выполненных строительно-ремонтных работ в обязательном порядке проводить проверку соответствия фактических объемов выполненных работ показателям, содержащимся в дефектных ведомостях;

главам поселений предоставить в Палату имущественных и земельных отношений информацию о наличии в границах населенных пунктов водоемов, официально не являющихся водными объектами, для последующей организации работы по формированию и постановке на кадастровый учет земельных участков, занятыми такими водоемами;

Исполкому района в целях привлечения населения для выявления правонарушений, связанных с незаконным использованием и застройкой лесов и водоохраных зон, организовать и провести в течение 2016 года акцию «Народная инвентаризация»;

главам поселений при предоставлении физическим и юридическим лицам земельных участков, территориально граничащих с лесом или водными объектами, согласовывать вынесение решений с профильными министерствами и организациями.

Помощником главы района протоколы заседания Совета и комиссии оформлены с указанием лиц, ответственных за исполнение и сроком реализации.

Даны рекомендации о необходимости включения в повестку дня очередного заседания комиссии рассмотрение вопросов об итогах работы комиссии Республиканской экспертной группы по вопросам противодействия коррупции в районе, а также разработке плана по устранению выявленных недостатков.

* * *

В соответствии с подпунктами «а» и «в» пункта 8 Национального плана противодействия коррупции на 2014 – 2015 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 11 апреля 2014 года № 226 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2014 – 2015 годы» при главах сельских поселений и руководителях муниципальных учреждений района созданы комиссии по противодействию коррупции, в том числе:

в МКУ «Управление образования» Исполкома района «Комиссия по противодействию коррупции в системе образования»;

в отделе культуры Исполкома района «Комиссия по противодействию коррупции при отделе культуры»;

в отделе по делам молодежи, спорту и туризму Исполкома района «Комиссия по противодействию коррупции в сфере молодежной политики и спорта»;

в районном отделе Военного комиссариата Республики Татарстан «Комиссия по противодействию коррупции».

В деятельность указанных комиссий вовлечены представители институтов гражданского общества. Помощником главы по вопросам противодействия коррупции оказана методическая помощь вновь созданным комиссиям в разработке планов их работы, в организации проведения первых заседаний и подготовке соответствующих протоколов, а также в установке стендов «Противодействие коррупции» и «Ящиков доверия».

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 1 июля 2010 года № 821 в соответствии с Указом Президента Республики Татарстан от 25 августа 2010 года № УП-569 решением Совета района от 30.09.2010 № 18 утверждено **положение о Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих, лиц замещающих муниципальные должности и урегулированию конфликта интересов в органах местного самоуправления района** (далее – Комиссия).

Комиссия создана постановлением главы района от 06.09.2010 № 119а. На сегодняшний день в состав комиссии входит 13 человек.

Председатель комиссии – заместитель главы района Н.Н.Сабирзянов, заместитель председателя комиссии – руководитель аппарата Совета района И.С.Сабиров, секретарь комиссии – ведущий специалист организационно-общего отдела Исполкома района, ответственный по профилактике коррупционных и иных правонарушений А.Н.Галиева.

Комиссия осуществляет свою деятельность на основании Положения, утвержденного постановлением главы района от 27.10.2014 № 193, и Плана работы комиссии на 2015 год, утвержденного 13 марта 2015 года.

Всего в 2012 году рассмотрено 5 случаев, касающихся обеспечения соблюдения служащими требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов либо осуществления мер по предупреждению коррупции, 2 вопроса по представлению служащими недостоверных или неполных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Нарушений не установлено.

В 2013 году Комиссией было проведено 5 заседаний. На заседаниях рассматривались следующие вопросы:

рассмотрение заявлений муниципальных служащих о владении акциями;

о необходимости уведомления работодателя об иной оплачиваемой деятельности;

о достоверности справок о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

рассмотрение объяснительных записок муниципальных служащих по выявленным в справках о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера расхождений.

В 2014 году проведено 6 заседаний. На заседаниях обсуждались следующие вопросы:

рассмотрение заявлений муниципальных служащих о владении акциями;

рассмотрение информационных писем, поступивших от новых работодателей граждан, ранее замещавших должности муниципальной службы;

рассмотрение заявления об иной оплачиваемой деятельности;

рассмотрение заявления о наличии или отсутствия конфликта интересов при назначении на должность муниципальной службы родственника другого муниципального служащего;

рассмотрение представления прокурора о допущенных ошибках и неточностях в справках о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2013 год, а также в части полноты и достоверности.

Всего было рассмотрено 6 вопросов, касающихся обеспечения соблюдения служащими требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов либо осуществления мер по предупреждению коррупции, 3 вопроса по представлению служащими недостоверных или неполных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

В результате Комиссией установлено 27 нарушений требований к достоверности полноте сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. По результатам заседаний комиссии к дисциплинарной ответственности привлечено 27 муниципальных служащих.

В 2015 году проведено 6 заседаний. На заседаниях обсуждались следующие вопросы:

рассмотрение материалов проверки достоверности и полноты сведений, представляемого гражданином, претендующим на замещение должности муниципальной службы;

рассмотрение материалов анализа достоверности и полноты сведений, представленных в справках о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера;

рассмотрение заявления о наличии конфликта интересов после избрания главой поселения родственника заместителя руководителя исполнительного комитета поселения;

рассмотрение информационных писем, поступивших от новых работодателей граждан, ранее замещавших должности муниципальной службы, рассмотрение заявлений о разрешении на получение образования.

Всего было рассмотрено 3 вопроса, об обеспечении соблюдения служащими требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов либо осуществления мер по предупреждению коррупции. Нарушений не установлено.

В органах местного самоуправления района назначены должностные лица, ответственные за профилактику коррупционных и иных правонарушений:

1. Распоряжением главы района от 02.07.2012 № 17-лс Гарипова Энже Фаритовна с должности ведущий специалист организационного отдела переведена на должность помощника главы района.

2. Распоряжением главы района от 06.12.2010 № 12 в аппарате Совета района лицом, ответственным за профилактику коррупционных и иных правонарушений, назначен начальник отдела по работе с органами местного самоуправления – Хайруллина Розалия Нигматулловна.

3. Распоряжением главы района от 02.03.2015 № 18-лс лицом, ответственным за профилактику коррупционных и иных правонарушений, назначен ведущий

специалист организационно-общего отдела Исполкома района Галиева Алина Наильевна.

4. Приказом председателя палаты имущественных и земельных отношений района Ибениева Фаниля Фагимовича от 01.08.2013 № 16 ответственным за профилактику коррупционных и иных правонарушений в Палате имущественных и земельных отношений района назначен ее председатель – Ибениев Фаниль Фагимович.

5. Приказом председателя Палаты имущественных и земельных отношений района от 14.12.2015 № 34 лицом, ответственным за профилактику коррупционных и иных правонарушений, назначен ведущий специалист палаты имущественных и земельных отношений района Михайлов Руслан Альбертович.

Приказом председателя Палаты имущественных и земельных отношений района от 28.07.2015 № 20 утверждена должностная инструкция ведущего специалиста (по имущественным вопросам), в должностные обязанности которого входят функции лица, ответственного за профилактику коррупционных и иных правонарушений.

6. Приказом председателя финансово-бюджетной палаты района от 17.03.2011 № 1 лицом, ответственным за профилактику коррупционных и иных правонарушений в финансово-бюджетной палате района, назначен ее председатель – Ильясов Рафис Максумович. В то же время соответствующие функции в его должностной инструкции не предусмотрены.

7. Приказом председателя финансово-бюджетной палаты района от 11.01.2010 № 2 обязанности лица, ответственного за профилактику коррупционных и иных правонарушений, возложены на ведущего специалиста по прогнозированию и анализу Финансово-бюджетной палате района – Файзрахманову Лилию Харисовну. Последние изменения в должностную инструкцию ответственного лица внесены приказом председателя от 01.06.2015 № 11.

8. Распоряжением руководителя Исполкома района от 21.04.2014 № 53 назначены лица, ответственные за профилактику коррупционных и иных правонарушений:

начальник МКУ «Управление образования» Исполкома района назначен ответственным по подведомственным муниципальным учреждениям в сфере образования;

начальник отдела культуры Исполкома района, назначен ответственным по подведомственным муниципальным учреждениям в сфере культуры;

начальник отдела по делам молодежи, спорту и туризму назначен ответственным по подведомственным муниципальным учреждениям в сфере молодежной политики и спорта.

Указанным приказом также назначено лицо, ответственное за профилактику коррупционных и иных правонарушений, в отношении муниципальных учреждений без ведомственной принадлежности – ведущий специалист организационно-общего отдела (по кадровому производству) Галиева Алия Наильевна.

9. Распоряжением главы района от 10.02.2014 № 1 персональная ответственность за состояние антикоррупционной работы возложена:

в Исполкоме района на руководителя Исполкома района Р.И.Шакирова;

в контрольно-счетной палате района на председателя контрольно-счетной палаты района Р.В.Каримову.

Функциональные обязанности лицами, ответственными за профилактику коррупционных и иных правонарушений, в полном объеме не исполняются.

Например.

Приказом председателя палаты имущественных и земельных отношений района от 01.08.2013 № 16 в палате имущественных и земельных отношений района лицом, ответственным за профилактику коррупционных и иных правонарушений, назначен председатель – Ибениев Фаниль Фагимович. Однако функции лица, ответственного за профилактику коррупционных и иных правонарушений, на него не возложены.

Аналогичная ситуация в финансово-бюджетной палате района.

Приказом председателя финансово-бюджетной палаты района от 17.03.2011 № 1 лицом, ответственным за профилактику коррупционных и иных правонарушений, назначен председатель – Ильясов Рафис Максумович. Однако функции лица, ответственного за профилактику коррупционных и иных правонарушений, на него не возложены.

В ходе изучения деятельности должностных лиц, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, обнаружены недостатки. В частности, обязанности ответственных лиц в полном объеме не исполняются. Проверки достоверности сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих финансово-бюджетной палаты и палаты имущественных и земельных отношений района в 2013 и 2014 годах не проводились.

Решением Совета района от 22.10.2014 № 249 «О предоставлении гражданами, претендующими на замещение муниципальных должностей в районе и замещающими муниципальные должности сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера», утвержден перечень лиц, замещающих муниципальные должности в районе, в который входят:

Глава муниципального образования;

Председатель Представительного органа местного самоуправления муниципального образования;

Заместитель главы муниципального образования, осуществляющий свои полномочия на постоянной основе;

Заместитель Председатель Представительного органа местного самоуправления муниципального образования, осуществляющие свои полномочия на постоянной основе;

Председатель контрольно-счетного органа муниципального образования;

Депутаты Представительного органа местного самоуправления, осуществляющие свои полномочия на постоянной основе.

Пунктом 7 Положения, утвержденного вышеуказанным решением Совета района установлено, что сведения представляются в кадровую службу, специалисту по кадровой работе, уполномоченного Советом района.

Обязанности по сбору сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о предоставлении лицами, замещающими муниципальные должности в районе, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера распоряжением главы района от 06.12.2010 № 12 возложены на начальника отдела по работе с органами местного самоуправления Совета района Р.Н.Хайруллину.

Должностные обязанности Р.Н.Хайруллиной как работника кадровой службы и лица, ответственного за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, закреплены в пункте 3.8 должностной инструкции начальника отдела по работе с органами местного самоуправления Совета района, утвержденной постановлением главы района от 07.08.2015 № 150.

Вместе с тем, представляемые сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера принимаются кадровыми работниками сельских поселений, а не лицом, ответственным за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, уполномоченным на эту деятельность Советом района – Р.Н.Хайруллиной.

На основании изложенного рекомендовано распределить обязанности между лицами, ответственными за профилактику коррупционных и иных правонарушений следующим образом:

в Исполкоме района, а также в его структурных подразделениях, в том числе в финансово-бюджетной палате и палате имущественных и земельных отношений района, принимать и осуществлять проверки сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лицу, ответственному за профилактику коррупционных и иных правонарушений – ведущему специалисту организационно-общего отдела Исполкома района А.Н.Галиевой;

в аппарате Совета и сельских поселениях района, а также в отношении лиц, замещающих муниципальные должности в районе, принимать и осуществлять проверки сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лицу, ответственному за профилактику коррупционных и иных правонарушений – начальнику отдела по работе с органами местного самоуправления района – Р.Н.Хайруллиной.

* * *

Помощником главы района по вопросам противодействия коррупции совместно с ответственными лицами за профилактику коррупционных и иных правонарушений проведена следующая работа.

В 2015 году в первом квартале проведены обучающие семинары (13.03.2015, 19.03.2015), направленные на обновление знаний по противодействию коррупции, в том числе по предоставлению сведений о доходах, расходах, об имуществе и об обязательствах имущественного характера, муниципальных служащих и руководителей муниципальных учреждений.

Проводится консультирование муниципальных служащих Исполкома района

и руководителей муниципальных учреждений по заполнению справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Во втором квартале 2015 года проведены совещания помощника главы по противодействию коррупции со специалистами кадровых служб об обновлениях в законодательстве по противодействию коррупции.

Обеспечивается размещение на официальном портале района сведений о доходах, о расходах, об имуществе, руководителей муниципальных учреждений, муниципальных служащих и членов их семей в установленные законодательством сроки.

В июне 2015 года проведено тестирование муниципальных служащих на знание федерального и республиканского законодательства, регулирующего вопросы противодействия коррупции. Результаты тестирования рассмотрены на заседании комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности.

В третьем квартале 2015 года разработаны вышеупомянутые памятки и в настоящее время вручаются каждому поступающему на муниципальную службу и увольняющемуся соответственно.

В четвертом квартале 2015 года организован обучающий семинар с вновь поступившими муниципальными служащими.

30 ноября 2015 года в зале заседаний Исполкома района проведена учеба с муниципальными служащими и лицами, замещающими муниципальные должности, где они были ознакомлены с требованиями к оформлению организационно-распорядительной документации и последними изменениями в Федеральном законе от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Во втором и третьем кварталах 2015 года с соблюдением требований законодательства о государственной и муниципальной службе, о противодействии коррупции, проведен анализ достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера служащих, своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, представляемых муниципальными служащими, а именно направлены запросы в Межрайонную инспекцию Федеральной налоговой службы № 10 по Республике Татарстан, Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Татарстан, Управление государственной инспекции безопасности дорожного движения по Республике Татарстан и отдел Министерства внутренних дел России по району.

Всего в Межрайонную инспекцию Федеральной налоговой службы № 10 по Республике Татарстан направлены запросы по 23 сотрудникам, в Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республики Татарстан, Управление государственной инспекции безопасности дорожного движения по Республике Татарстан и отдел Министерства внутренних дел России по району – по 25 сотрудникам. Нарушений в ходе проверок не выявлено.

По лицам, вновь поступающим на муниципальную службу также направляются запросы в Межрайонную инспекцию Федеральной налоговой службы

№ 10 по Республике Татарстан, Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Татарстан и Управление государственной инспекции безопасности дорожного движения по Республике Татарстан, отдел Министерства внутренних дел России по району на наличие или отсутствие компрометирующих материалов (судимости) и в учебные заведения для проверки достоверности документа об образовании.

Подключение к базам ЕГРЮЛ и ЕГРИП имеется, однако фактический доступ к указанным базам ответственных лиц за профилактику коррупционных и иных правонарушений не обеспечен.

В период работы комиссии Республиканской экспертной группы по вопросам противодействия коррупции произведена установка клиентского программного обеспечения баз данных ЕГРЮЛ и ЕГРИП, по которым следует проводить проверки участия муниципальных служащих района и лиц, замещающих муниципальные должности, в управлении коммерческими организациями, а также их регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей ответственным лицам за профилактику коррупционных и иных правонарушений. Фактический доступ был обеспечен.

Проведен мониторинг наличия в Исполкоме и Совете района родственных связей у муниципальных служащих. Исходя из представленной информации, нарушений не выявлено.

Вместе с тем, в период работы комиссии Республиканской экспертной группы по вопросам противодействия коррупции в районе были установлены конфликты интересов на муниципальной службе.

На имя главы района 02.10.2013 от Шакирова Раниля Рамилевича 06.12.1994 г.р. (сын руководителя районного исполнительного комитета) поступило заявление с просьбой предоставить земельный участок из земель населенных пунктов общей площадью 1 193 кв.метров с кадастровым номером 16:12:010501:129 (адрес: РТ, Балтасинский район, п.г.т. Балтаси, ул. Беллы Ахмадуллиной, д.32) для ведения личного подсобного хозяйства в аренду на три года.

Данное заявление было перенаправлено в Исполком района. Постановлением Исполкома района от 18.10.2013 № 1006-И «О предоставлении земельного участка в аренду Шакирову Р.Р. (подписано руководителем Исполкома района – Шакировым Рамилем Ильдусовичем) земельный участок предоставлен. В дальнейшем заключен договор аренды земельного участка с Шакировым Ранилем Рамилевичем от 18.10.2013 № ЛПХ-№884.

Заявление о возникшем конфликте интересов в комиссию по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих, лиц замещающих муниципальные должности и урегулированию конфликта интересов в органах местного самоуправления района не поступало.

На Комиссии указанный факт не рассмотрен, соответствующие меры по устранению конфликта интересов должностными лицами не приняты.

10.12.2012 от гр. Нутфуллина Айнура Рамилевича (сын главы района) 16.08.1987 г.р. поступило заявление с просьбой предоставить земельный участок из земель населенных пунктов общей площадью 1 000 кв.метров с кадастровым

номером 16:12:010501:101 (адрес: РТ, Балтасинский район, пгт. Балтаси, ул. Воинов – Интернационалистов, д.27) в аренду на три года, для ведения личного подсобного хозяйства. Данное заявление было перенаправлено в Исполком района. Руководителем Исполкома района от 10.01.2013 № 16-и издано постановление «О предоставлении земельного участка в аренду А.Р.Нутфуллину».

21.01.2013 Исполкомом района, в лице руководителя Исполкома района Шакирова Рамиля Ильдусовича, с одной стороны, и Нутфуллина Айнура Рамилевича, с другой стороны, заключен договор аренды земельного участка от 21.01.2013 № ЛПХ-689.

Уведомления о возникшем конфликте интересов в комиссию по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих, лиц замещающих муниципальные должности и урегулированию конфликта интересов в органах местного самоуправления района не поступало.

На Комиссии указанный факт не рассмотрен, соответствующие меры по устранению конфликта интересов должностными лицами не приняты.

* * *

В ходе проведения проверки было изучено содержание раздела «Противодействие коррупции» официального сайта района, а также его соответствие Единым требованиям к размещению и наполнению разделов официальных сайтов исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по вопросам противодействия коррупции, утвержденным постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 04.04.2013 № 225 (далее – Единые требования).

Постановлением главы от 27.10.2014 № 195 утверждены требования к размещению и наполнению разделов официального сайта района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по вопросам противодействия коррупции.

Раздел «Противодействие коррупции» официального сайта района содержит 21 подразделов, в том числе 16 обязательных.

По результатам мониторинга соответствия разделов «Противодействие коррупции» официальных сайтов органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов республики Единым требованиям, проведенного Министерством юстиции Республики Татарстан в июле 2015 года, на сайте района было выявлено, что в соответствующем подразделе отсутствовала отчетная информация о выполнении муниципальной программы.

Данный недостаток в IV квартале 2015 года был устранен.

В период работы экспертной комиссии был выявлен ряд незначительных недостатков по наполнению и содержанию раздела «Противодействие коррупции» сайта района, о которых проинформированы должностные лица, ответственные за антикоррупционную работу в районе. В период работы комиссии Республиканской экспертной группы по вопросам противодействия коррупции выявленные недостатки устранены в рабочем порядке.

Например:

не представляется возможным осуществить доступ на официальный сайт Совета при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции, используя соответствующую ссылку. Кроме того наименование данной ссылки не актуализировано.

Также требует актуализации подраздел «Республиканские законы, указы Президента РТ, постановления правительства КМ РТ».

Указанные недостатки устранены.

2. Организация и проведение антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

В целях совершенствования качества проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов распоряжением главы от 18.06.2013 № 11 создана рабочая группа по обсуждению и разработке проектов нормативных правовых актов по вопросам противодействия коррупции. Кроме этого специалисты, осуществляющие антикоррупционную экспертизу проектов нормативных правовых актов, ежегодно проходят, повышение квалификации, участвуют в семинарах, проводимых Министерством юстиции Республики Татарстан.

Постановлением главы района от 29.12.2009 № 157 утвержден Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (далее – НПА), проектов нормативных правовых актов района (с изменениями от 31.07.2010 № 94, от 29.03.2012 № 54, от 25.04.2015 № 83).

Распоряжением главы района от 13.09.2012 № 9 ответственным лицом за проведение антикоррупционной экспертизы муниципальных НПА и проектов НПА в аппарате Совета района, назначен помощник главы района по противодействию коррупции Э.Ф.Гарипова.

Постановлением Исполкома района от 30.12.2010 № 829 утвержден Порядок проведения антикоррупционной экспертизы НПА и проектов НПА Исполкома района (с изменениями от 11.12.2015 № 479). Данный порядок соответствует требованиям Федерального закона от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

С 21 октября 2015 года распоряжением Исполкома района от 21.10.2015 № 145 назначен начальник юридического отдела Исполкома района Мустафин Раиль Рафаилович.

Проведение антикоррупционной экспертизы ответственным лицом осуществляется на стадии разработки проектов НПА. Заключение о проведении антикоррупционной экспертизы содержится в отдельной папке вместе с журналами учета поступивших НПА и проектов НПА на экспертизу.

Ответственными лицами проведена антикоррупционная экспертиза в отношении проектов НПА:

в 2013 году – 201 муниципальных НПА;

в 2014 году – 340 муниципальных НПА;

За 11 месяцев 2015 года – 324 муниципальных НПА.

В ходе экспертизы проектов НПА коррупциогенных факторов не выявлено.

В рамках организации проведения антикоррупционной экспертизы НПА и проектов НПА, принимаемых органами местного самоуправления, 6 декабря 2008 года заключены соглашения с сельскими поселениями, входящими в состав района по вопросам проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных НПА и проектов НПА.

Ввиду отсутствия надлежащей квалификации у муниципальных служащих поселенческого уровня, проекты НПА сельских поселений направляются на антикоррупционную экспертизу в Совет района, где ответственное за проведение такой экспертизы проводит соответствующую работу.

Между прокуратурой района и главами сельских поселений района 01.02.2010 заключены соглашения-регламенты о порядке и условиях взаимодействия прокуратуры района и органов местного самоуправления по обеспечению законности муниципальных НПА.

На официальном сайте района размещаются проекты НПА (раздел «Противодействие коррупции», подраздел «Независимая антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов») для ознакомления граждан, организаций, предприятий, учреждений, учета мнения населения, обеспечения возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов НПА.

Подраздел «Независимая антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» подключен к единому электронному сервису «Независимая антикоррупционная экспертиза», позволяющему размещать проекты в упрощенном порядке с одновременным доступом через сайт района на сайт Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан по противодействию коррупции. Размещение проектов нормативных правовых актов в новом электронном сервисе осуществляется с августа 2014 года с указанием дат начала и окончания приема заключений от независимых экспертов, а также контактных данных лица, ответственного за прием таких заключений (Ф.И.О., номер служебного телефона и адрес электронной почты).

В 2014 году размещено – 22 проекта, за 11 месяцев 2015 года – 52 проекта. Заключения антикоррупционных экспертиз, проведенных независимыми экспертами, не поступали.

По итогам проведенного анализа можно констатировать, что организация и проведение антикоррупционной экспертизы в районе осуществляется на должном уровне.

3. Состояние работы по формированию и ведению реестров муниципальных услуг, принятию и внедрению административных регламентов предоставления муниципальных услуг, а также переводу административных регламентов в электронную форму.

Постановлением руководителя Исполкома района от 26.01.2011 № 17 утвержден перечень государственных и муниципальных услуг, предоставляемых органами местного самоуправления района.

Постановлением руководителя Исполкома района от 26.01.2011 № 16 утвержден порядок разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг органами местного самоуправления района.

В связи с последними изменениями в законодательстве в сфере оказания государственных и муниципальных услуг, предоставляемых органами местного самоуправления района:

постановлением руководителя Исполкома района от 07.10.2014 № 333 «Об утверждении Перечня государственных и муниципальных услуг и административных регламентов предоставления муниципальных услуг в новой редакции» (с изменениями от 11.07.2015 № 308 и от 07.08.2015 № 333) утвержден перечень государственных и муниципальных услуг, предоставляемых органами местного самоуправления района;

постановлением руководителя Исполкома района от 21.04.2012 № 298 (с внесенными изменениями от 30.06.2014 № 267) утвержден порядок разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг органами местного самоуправления района;

постановлением руководителя Исполкома района от 07.10.2014 № 333 утверждено 88 административных регламентов предоставления государственных и муниципальных услуг;

в каждом из 18 поселений района утверждены по 6 административных регламентов предоставления муниципальных услуг.

В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», Указом Президента Республики Татарстан от 7 мая 2012 года № УП-601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» в административные регламенты внесены изменения.

Всего в районе внедрены административные регламенты предоставления 88 государственных и муниципальных услуг физическим и юридическим лицам (33 государственных и 55 муниципальных услуг).

Административные регламенты предоставления государственных и муниципальных услуг размещены на официальном сайте района в разделе «Государственные и муниципальные услуги».

Постановлением Исполкома района от 24.02.2015 № 107 принято решение о ликвидации муниципального бюджетного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг».

В 2015 году на базе многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг образован филиал ГБУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – ГБУ МФЦ), руководство которым по доверенности осуществляет исполняющий обязанности начальника районного отделения ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Росреестра» по Республике Татарстан.

В ГБУ МФЦ организована работа 7 окон приема заявителей: специалист 1 окна оказывает консультации, а также прием заявлений и выдачу готовых документов архивного отдела и отдела строительства Исполкома района, прием и выдача документов на государственную регистрацию прав, государственный кадастровый учет и выдача сведений из ЕГРП и ГКН. Во 2 окне осуществляется прием граждан согласно утвержденному графику специалистами Фонда Социального Страхования, районного отделения ЗАГС, районного отделения Федеральной миграционной службы, Пенсионного фонда. В 3 окне выдаются коды активации в единой системе идентификации и аутентификации (ЕСИА). В остальных 4 окнах ведут прием и выдачу документов на государственную регистрацию прав, государственный кадастровый учет и выдача сведений из ЕГРП и государственного кадастра недвижимости сотрудники территориального отдела № 13 филиала Федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральной кадастровой палаты Росреестра» по Республике Татарстан.

На момент проведения проверки 16.12.2015 из 7 окон функционировало 3 окна.

По представленной информации, на базе ГБУ МФЦ оказывается 10 государственных и муниципальных услуг. В 2015 году принято 6 559 заявлений и осуществлено 2 115 консультаций.

ГБУ МФЦ повысило доступность и удобство для населения процесса предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна», которое предусматривает предоставление услуги после однократного обращения заявителя с соответствующим запросом. Взаимодействие с органами, предоставляющими государственные или муниципальные услуги, осуществляется ГБУ МФЦ без участия заявителя.

В ГБУ МФЦ обеспечены следующие условия обслуживания:

обращение заявителей осуществляется в порядке живой очереди;

время ожидания в очереди для подачи документов и получения результата услуги не превышает 15 минут;

прием заявителей в ГБУ МФЦ осуществляется не менее 6 дней в неделю (график работы многофункционального центра с 8.00 до 17.00 по понедельникам, средам, пятницам, с 8.00 до 19.00 по вторникам и четвергам, с 8.00 до 13.00 в субботу).

По вторникам и четвергам прием осуществляют назначенные дежурные специалисты.

Из положительных моментов можно отметить, что при изучении организации работы предоставления государственных и муниципальных услуг на базе ГБУ МФЦ (с выездом на место) установлено:

при входе в здание ГБУ МФЦ имеются соответствующие информационные обозначения (таблички, вывески), что в нем функционирует многофункциональный центр;

обеспечен доступ в здание лиц с ограниченными возможностями (пандусы, периллы);

в холле помещения ГБУ МФЦ размещены соответствующие стенды с необходимой информацией для граждан (режим работы, график приема, образцы заявлений и др.);

в ГБУ МФЦ заведена «Книга отзывов и предложений», где посетитель может выразить мнение об организации работы центра, в том числе свои жалобы, предложения. В книге жалоб и предложений оставлена благодарственная запись посетителя.

В соответствии с пунктом 7.1 Протокола Совета при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции от 28.08.2014 № ПР-230 в целях выявления мнения населения о качестве и доступности предоставления муниципальных услуг на территории района на основании распоряжения главы района от 12.09.2014 № 14 с 15.09.2014 по 15.10.2014 проведено анонимное анкетирование о качестве и доступности предоставления муниципальных услуг на территории района.

В ходе исследования опрошено 150 человек.

Проведенный опрос показал следующее:

70% респондентов считают, что место нахождения пункта предоставления муниципальной услуги и график работы удобны;

у 80 % респондентов при сборе документов для получения муниципальной услуги сложности не возникали;

27 % респондентов получили информацию о муниципальных услугах, которыми они воспользовались через официальный сайт муниципального района, 10 % – через информационные стенды, 15 % – из средств массовой информации, 25 % – от сотрудников учреждения предоставляющего муниципальную услугу, 23 % – от родственников, друзей, знакомых.

На вопрос «Считаете ли Вы, что сотрудники, с которыми взаимодействовали при получении муниципальной услуги, были достаточно грамотны и компетентны?» 65% ответили «да», 10 % ответили «нет», 25 % – затруднились ответить.

Сроками предоставления муниципальных услуг 85 % респондентов удовлетворены. Некоторые респонденты (15 % опрошенных) отметили, что приходилось столкнуться с дополнительными трудностями при получении муниципальной услуги, а именно ксерокопирование, сканирование документов.

По итогам проведенного опроса отделом экономики и прогнозирования Исполкома района 27 декабря 2014 года на рабочем заседании Совета подготовлен сводный доклад о качестве предоставления муниципальных услуг в районе. Решением Совета руководителям органов местного самоуправления района рекомендовано обеспечить свободный доступ к полной, актуальной и достоверной информации о порядке предоставления услуг, разместить регламенты предоставления государственных и муниципальных услуг на официальном сайте района, информационных стендах в местах предоставления услуг.

В 2015 году мониторинг качества предоставляемых муниципальных услуг не проводился. Рекомендовано проводить аналогичное исследование ежегодно.

Справку подготовил:



Д.Ю.Никишин