

Обзор деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов об осуществлении переданных государственных полномочий Республики Татарстан по образованию и организации деятельности административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в 2019 году.

Анализ отчетных данных работы должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях по итогам 2019 года показал следующее.



Рис.1

В 2019 году должностными лицами органов местного самоуправления правонарушения выявлены по 16 статьям КоАП РТ и составлено 42 217 протоколов, из них:

32,6% (13 789 протоколов) – по ст.3.6 КоАП РТ – за нарушение правил благоустройства территорий поселений и городских округов;

23,3% (9 840 протоколов) – по ст.3.17 КоАП РТ – за размещение транспортных средств на озелененных территориях, детских и спортивных площадках, площадках для выгула животных, а также на хозяйственных площадках, расположенных на придомовой территории;

23% (9 728 протоколов) – по статье 3.2 КоАП РТ – за организацию уличной торговли;

11,6 % (4 892) по ст.3.5 КоАП РТ – за размещение наружной информации;

9% (3 968 протокол) - по иным статьям.

В 2019 году по сравнению с 2018 годом установлено увеличение количества составленных протоколов на 5%.

Значительное увеличение отмечается в городском округе Н.Челны (+41%), Чистопольском (+48%), Заинском (+31%), Лениногорском (+73%), Азнакаевском (+88%), Арском (+140%), Ютазинском (+95%), Альметьевском (+10%), Мензелинском (+63%), Алексеевском (+228%) и других районах (*Приложение 1*).

Увеличение количества составленных протоколов по отдельным статьям значительное и достигает почти двукратного значения.

Увеличение количества протоколов в гор. округе Н.Челны	
❖ по статье 3.2 КоАП РТ (в части торговли в не установленных для этих целей местах)	с 1 760 до 3 102 на 76%
❖ по статье 3.6 КоАП РТ (нарушение муниципальных правил благоустройства территорий поселений и городских округов, муниципальных правил обращения с отходами)	с 870 до 1 115 на 28%
❖ по статье 3.17 КоАП РТ (размещение транспортных средств на озелененных территориях, детских и спортивных площадках, площадках для выгула животных, а также на хозяйственных площадках, расположенных на придомовой территории)	с 4 992 до 5 741 на 15%

Рис.2

К примеру, в Набережных Челнах активно велась работа по выявлению правонарушений, в разрезе по статьям информация представлена на слайде. Особенно активно выявлялись правонарушения по статье 5.1 КоАП РТ за безбилетный проезд на автомобильном и городском электрическом транспорте общего пользования. Составлено 2 264 протокола, что в 6 раз больше чем в 2018 году.

В то же время по результатам отчетных сведений наблюдается снижение общего количества составленных протоколов в городском округе Казани, Нижнекамском, Буинском, Елабужском, Сабинском, Кукморском и других районах.

В Атнинском районе в 2019 году протоколы составлялись только главами сельских поселений (24 протокола), а уполномоченными должностными лицами органов местного самоуправления района такая работа не велась.

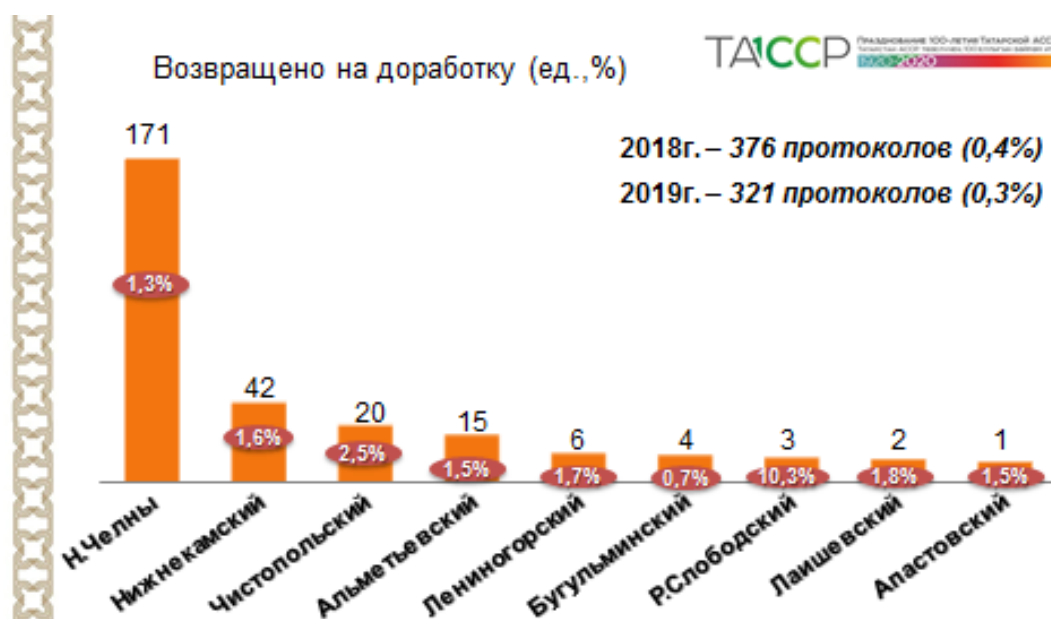


Рис.3

Из общего числа составленных протоколов по республике процент возвращенных на доработку административными комиссиями составил 0,3. Выше среднереспубликанского значения отмечается в 9 муниципальных образованиях, представленных на рисунке 5. В процентном соотношении в Альметьевском, Лениногорском, Нижнекамском и Чистопольском районах, возвращенных на доработку протоколов больше республиканского показателя!



Рис.4

В 2019 году **административными комиссиями** рассмотрено свыше 111 000 дел, что на 11% больше показателя 2018 года (100 150). Из них 37% – по административным протоколам (40 929) и 63% – по правонарушениям, выявленным с использованием специальных технических средств (70 072) (*Приложение 2*).

78 процентов от общего количества дел рассмотрено комиссиями г.Казани – 86 545.

В Казани отмечается рост количества административных материалов, составленных по правонарушениям, выявленным с использованием специальных

технических средств (СТС) за неуплату за размещение транспортных средств на платных муниципальных парковках (ст. 3.16 КоАП РФ), а также на газонах, детских и спортивных площадках (ст. 3.17 КоАП РФ) (2017 г. – 21 142, 2018 г. – 59 420, 2019 г. – 70 072).



Рис.5

Качественные показатели вынесенных административными комиссиями решений характеризуются показателями количества обжалованных, опротестованных и отмененных в суде. В 2019 году процент обжалованных и опротестованных от вынесенных решений составил 5,6, а отмененных в судебном порядке – 2,7.

Выше общереспубликанского показателя процент отмененных решений административных комиссий отмечен в Лаишевском (3%), Верхнеуслонском (7%), Елабужском (9%) районах, в округе Казани (3%) (Причины: неправильная квалификация по правонарушению, связанному с парковкой на «зеленой зоне», в протоколе указана статья 3.6 КоАП РФ вместо статьи 3.17 КоАП РФ; отсутствие состава правонарушения; недостаточно доказательной базы; несвоевременное уведомление правонарушителя; не собственник автотранспорта за рулем).

Из 2 981 дела, отмененного в судебном порядке, 2 661, что составило 2,4% – по материалам, рассмотренным в упрощенном порядке. Причиной отмены решений в суде стало то, что постановления о назначении наказания были вынесены в отношении автовладельцев, как указано в законодательстве, а не конкретного лица, управляющего транспортным средством и нарушившим норму закона. Для сравнения: 1,3% по указанной категории дел было отменено в 2018 году.

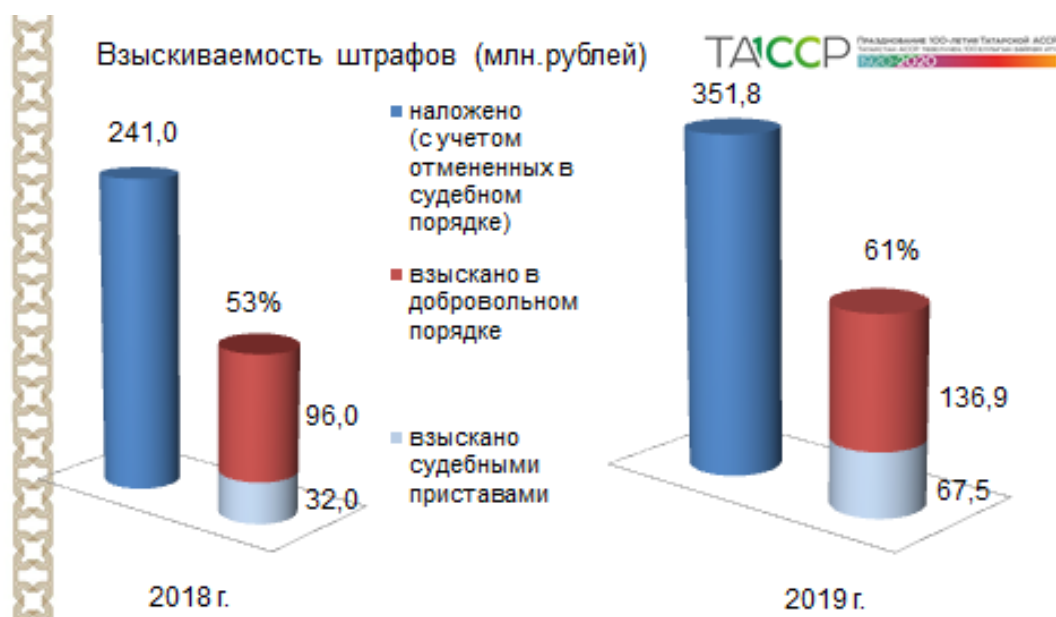


Рис.6

Сумма наложенных штрафов за 2019 год увеличилась на 46%. Взыскано в местные бюджеты 204,4 млн.рублей, из которой 67% – в добровольном порядке, 33% – судебными приставами. Общий процент взыскания штрафов по республике составил 61, что больше годового показателя за 2018 год на 8 процентов (53%).

Ниже республиканского значения (61%) ТАИССР Празднование 100-летия Татарской АССР

Наименование муниципального образования	%
Казань	60
Актаньшский	46
Алькеевский	47
Буинский	47
В.Услонский	28
Менделеевский	20
Тетюшский	13

Рис.7

Ниже среднереспубликанского показателя отмечена взыскиваемость в Казани, Актаньшском, Алькеевском, Буинском, Верхнеуслонском, Менделеевском, Тетюшском. В указанных районах взыскиваемость снизилась почти вдвое, в Тетюшском районе – в 7 раз.

Выше республиканского значения (61%)

ТАССР Празднование 100-летия Татарской АССР

Наименование МО	%	Наименование МО	%	Наименование МО	%
Н.Челны	63	Дрожжановский	184	Новошешминский	124
Агрызский	124	Елабужский	106	Нурлатский	77
Азнакаевский	66	Заинский	62	Пестречинский	95
Аксубаевский	100	Зеленодольский	82	Р.Слободский	98
Алексеевский	88	Кайбицкий	100	Сабинский	130
Альметьевский	76	К.Устьинский	100	Сармановский	100
Апастовский	92	Кукморский	109	Спасский	123
Арский	62	Лаишевский	77	Тюлячинский	100
Атнинский	100	Лениногорский	73	Тукаевский	100
Бавлинский	100	Мамадышский	102	Чистопольский	85
Балтасинский	100	Мензелинский	74	Черемшанский	200
Бугульминский	206	Муслюмовский	71	Ютазинский	77
Высокогорский	95	Нижнекамский	75		

Рис.8

Рост взыскиваемости отмечается в Набережных Челнах, Зеленодольском, Пестречинском, Апастовском, Рыбно-Слободском, Лениногорском, Нижнекамском и других районах.

100 процентов и выше взысканы штрафы в Агрызском, Аксубаевском, Атнинском, Бавлинском, Балтасинском, Камско-Устьинском, Кайбицком, Кукморском, Мамадышском, Елабужском, Новошешминском, Дрожжановском, Сабинском, Сармановском, Спасском, Тукаевском, Тюлячинском районах.

В Бугульминском районе вынесено штрафов на сумму свыше 600 тыс. рублей, при этом взыскано более 1 200 тыс. рублей. Такой результат достигнут благодаря активной работе ответственного секретаря административной комиссии района, в течение года на регулярной основе велась сверка по исполнительным производствам и взысканию штрафов, в том числе за прошлые годы.



Рис.9

Вопрос взыскания штрафов приставами-исполнителями остается на особом контроле. Согласно статистике суммы взыскиваемых приставами штрафов по республике увеличились на 35,5 млн.рублей (*взыскано 67,5 млн.рублей, 2018 год – 32,0 млн.рублей*).

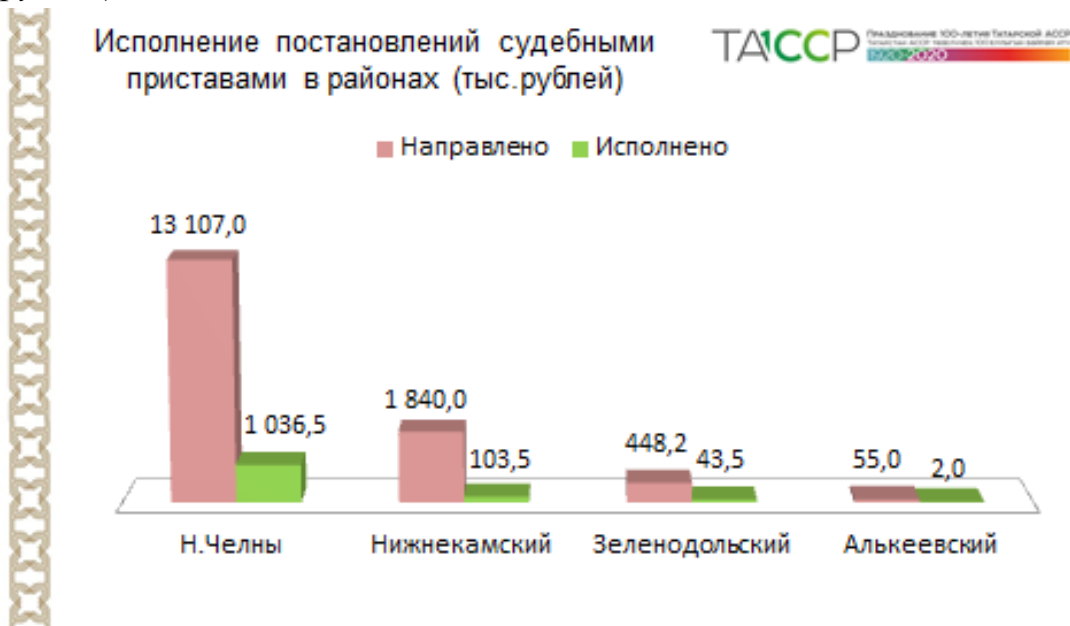


Рис.10

В отдельных районах республики судебными приставами работа по взысканию штрафов ведется не достаточно эффективно. Например, в Нижнекамском, Зеленодольском и Алькеевском районах взыскиваемость судебными приставами не превышает и 10% от поступивших к ним постановлений. В Набережных Челнах из 13 млн. рублей направленных приставам штрафов взыскано 1 млн. рублей.

В Азнакаевском, Верхнеуслонском, Менделеевском и Нурлатском районах взыскание приставами в отчетном году равна нулю.

В Казани принудительное исполнение постановлений увеличилось, если в 2018 году приставами было взыскано только 16%, то в отчетном году – 31% (*по делам 2019 года*). Из 113,1 млн. рублей, направленных приставам, взыскано 34 млн. рублей, из которых 31,7 млн. рублей взыскано за правонарушения, выявленные с помощью СТС, а 3,2 млн. рублей – за правонарушения, по которым были составлены протоколы. Всего с учетом штрафов за предыдущие периоды приставами взыскано свыше 11,6 млн. рублей.

Министерством юстиции Республики Татарстан в январе текущего года были направлены запросы в муниципальные образования и Управление Федеральной службы судебных приставов Российской Федерации по Республике Татарстан об исполнении решений административных комиссий, признании и списании безнадежной к взысканию задолженности по уплате административных штрафов.

Анализ представленных сведений показал, что всего по республике в административные комиссии от приставов по постановлениям 2016 года

поступило 2 003 постановления об окончании исполнительного производства, в 2017 году – 1 397, а по сведениям Управления в 2017 году приставами в адрес комиссий направлено 6 543 окончанных исполнительных производств.

Работа по списанию штрафов, невозможных к взысканию по уплате административных штрафов была проведена в Казани, Набережных Челнах, Апастовском, Арском, Дрожжановском, Заинском, Зеленодольском, Лениногорском, Нижнекамском и Чистопольском районах. В остальных районах такая работа не организована.

Количество протоколов, составленных уполномоченными должностными лицами

Мун.образование	2019 год	2018 год	+/-
Казань	16 955	18 176	- 1 221
Набережные Челны	13 201	9 310	+ 3 891
Нижнекамский	2 555	3 677	- 1 122
Зеленодольский	1 276	1 350	- 74
Альметьевский	980	886	+ 94
Заинский	944	718	+ 226
Чистопольский	943	633	+ 310
Елабужский	691	924	- 233
Бугульминский	573	606	- 33
Лениногорский	428	247	+ 181
Мамадышский	335	320	+ 15
Азнакаевский	328	174	+ 154
Высокогорский	240	182	+ 58
Арский	221	92	+ 129
Мензелинский	216	132	+ 84
Нурлатский	210	174	+ 36
Ютазинский	195	100	+ 95
Буинский	181	454	- 273
Сабинский	179	260	- 81
Алексеевский	115	35	+ 80
Спасский	110	117	- 7
Агрызский	107	114	- 7
Кукморский	103	148	- 45
Муслюмовский	100	70	+ 30
Балтасинский	91	58	+ 33
Лаишевский	90	121	- 31
Пестречинский	84	62	+ 22
Бавлинский	79	81	- 2
Тетюшский	66	63	+ 3
Апастовский	66	61	+ 5
Тукаевский	60	100	- 40
Менделеевский	59	136	- 77
Новошешминский	53	42	+ 11
Камско-Устьинский	44	72	- 28
Актанышский	43	74	- 31
Сармановский	41	27	+ 14
Аксубаевский	40	51	- 11
Верхнеуслонский	39	58	- 19
Алькеевский	38	52	- 14
Рыбно-Слободский	37	2	+ 35
Дрожжановский	35	65	- 30
Черемшанский	31	49	- 18
Тюлячинский	20	29	- 9
Кайбицкий	15	12	+ 3
Атнинский	0	58	- 58
ИТОГО	42 217	40 172	+ 2 045

Показатели деятельности административных комиссий

№ п/п	Наименование муниципального района (городского округа)	Рассмотрено дел, ед	Прекращено дел, ед	Обжаловано и опротестовано дел, ед	Отменено дел, ед	Наложено штрафов, руб	Взыскано штрафов, руб.
1	Казань	86 545	2 103	5 565	2 696	312 016 500	177 512 673
2	Набережные Челны	13 193	80	250	129	22 860 200	13 972 155
3	Агрызский	95	0	0	0	145 000	180 164
4	Азнакаевский	203	13	9	3	220 000	142 415
5	Аксубаевский	39	0	0	0	58 000	58 000
6	Актанышский	43	1	0	1	41 000	18 000
7	Алексеевский	102	2	0	2	159 000	136 130
8	Алькеевский	37	0	0	0	76 000	36 000
9	Альметьевский	980	6	4	1	1 178 500	880 357
10	Апастовский	68	0	0	0	39 000	36 000
11	Арский	238	1	5	4	129 500	79 500
12	Атнинский	24	0	0	0	14 000	14 000
13	Бавлинский	69	1	0	0	61 500	61 667
14	Балтасинский	55	0	0	0	12 000	12 000
15	Бугульминский	536	16	16	11	658 500	1 232 667
16	Буинский	174	0	5	5	179 500	78 000
17	Верхнеуслонский	38	12	1	2	41 500	11 000
18	Высокогорский	242	6	4	3	267 000	249 500
19	Дрожжановский	58	0	1	0	53 000	97 500
20	Елабужский	715	122	61	58	1 251 500	1 192 300
21	Зайнский	946	13	20	16	1 089 000	660 521

22	Зеленодольский	1 047	26	10	3	1 415 100	1 103 000
23	Кайбицкий	18	0	2	2	7 000	3 000
24	Камско-Устьинский	43	0	0	0	14 000	14 000
25	Кукморский	108	1	0	0	68 000	74 000
26	Лаишевский	108	12	0	3	109 500	81 500
27	Лениногорский	348	44	7	5	279 000	188 130
28	Мамадышский	325	7	0	0	160 000	163 509
29	Менделеевский	55	12	0	0	329 500	65 897
30	Мензелинский	178	7	6	4	594 000	251 090
31	Муслимовский	103	0	1	3	93 500	44 846
32	Нижнекамский	2 505	60	55	21	6 227 500	4 179 410
33	Новошешминский	53	8	1	1	82 500	99 800
34	Нурлатский	177	2	2	0	126 000	96 600
35	Пестречинский	84	2	0	0	102 000	97 025
36	Рыбно-Слободский	26	4	0	0	224 500	220 500
37	Сабинский	155	6	2	1	65 500	65 500
38	Сармановский	22	0	0	0	6 000	6 000
39	Спасский	93	1	2	2	127 200	149 700
40	Тетюшский	57	0	0	1	242 000	30 000
41	Тукаевский	51	0	0	0	21 500	21 500
42	Тюлячинский	44	1	0	0	7 000	7 000
43	Черемшанский	6	1	0	0	8 000	16 000
44	Чистопольский	801	85	11	3	878 400	743 800
45	Ютазинский	194	1	1	1	95 500	61 900
	ИТОГО	111 001	2 656	6 041	2 981	351 833 400	204 444 256